

DELIBERAZIONE DEL PRESIDENTE

N. 82 DEL 28/07/2022

OGGETTO: PIANO CAVE, VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA E VALUTAZIONE INCIDENZA. PRESA D'ATTO DELLA PROPOSTA DI PIANO CAVE, DEL RAPPORTO AMBIENTALE, DELLO STUDIO D'INCIDENZA E DELLA SINTESI NON TECNICA

L'anno **2022**, addì **28** del mese di **luglio** alle ore **17:30**, nella sala delle adunanze del palazzo provinciale il Presidente ANTONELLI EMANUELE con la partecipazione del Segretario Generale GUARINO ANTONELLA adotta il seguente provvedimento:

IL PRESIDENTE

Con i poteri conferiti dalla Legge n. 56/2014 che disciplina le competenze dello stesso "... rappresenta l'Ente, convoca e presiede il Consiglio Provinciale e l'Assemblea dei Sindaci, sovrintende al funzionamento dei servizi e degli uffici e all'esecuzione degli atti; esercita le altre funzioni attribuite dallo Statuto";

VISTO lo Statuto della Provincia di Varese ed in particolare l'art. 14 "Elezione e competenze" e l'art. 15 "Atti Presidenziali";

RICHIAMATI:

- il D.Lgs. 267/2000, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";
- la Legge 56/2014, "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni", che disciplina le competenze delle Province;

RICHIAMATI altresì:

- la Direttiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio, del 27 giugno 2001, concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente;
- il D.Lgs. 152/2006 "Norme in materia ambientale" che, nella Parte Seconda, stabilisce anche le procedure per la valutazione ambientale strategica;
- la L.R. 12/2005, "Legge per il governo del territorio", art. 4 "Valutazione ambientale dei piani";
- la L.R. n. 14/1998 "Nuove norme per la disciplina della coltivazione di sostanze minerali di cava";
- la L.R. n. 20/2021 "Disciplina della coltivazione sostenibile di sostanze minerali di cava e per la promozione del risparmio di materia prima e dell'utilizzo di materiali riciclati";
- la D.C.R. n. 351/2007, che detta gli indirizzi generali per la Valutazione di piani e programmi;
- la Deliberazione di Giunta Regionale 10.2.2010, n. 8/11347, avente ad oggetto "Revisione dei "Criteri e Direttive per la formazione dei Piani e delle Cave provinciali", di cui al primo comma dell'art. 2 e al primo comma dell'art. 5 della L.R. n. 14/1998, in materia di cave";
- la Deliberazione di Giunta Regionale 10.11.2010, n. 9/761, avente ad oggetto "Determinazione della procedura di valutazione ambientale di piani e programmi - VAS (art. 4, l.r. n. 12/2005; d.c.r. n. 351/2007) – Recepimento delle disposizioni di cui al d.lgs. 29 giugno 2010, n. 128, con modifica ed integrazione delle dd.g.r. 27 dicembre 2008, n. 8/6420 e 30 dicembre 2009, n. 8/10971", che approva i nuovi modelli metodologici procedurali e organizzativi (allegato 1h, relativo al Piano Cave provinciale);

VISTE:

- la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 20 del 14.4.2022, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022-2024;
- la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 21 del 14.4.2022 relativa all'approvazione del bilancio di previsione finanziario 2022-2023-2024;
- la Deliberazione Presidenziale n. 44 del 14.4.2022, di approvazione del Piano esecutivo di gestione (PEG) 2022/2024;

CONSIDERATO che nel "Documento Unico di Programmazione 2022-2024", viene individuato, l'obiettivo strategico "Pianificazione, governo e tutela del territorio provinciale" (Missione/Programma: 0902 Tutela, Valorizzazione e Recupero Ambientale) e l'obiettivo operativo 1.1.6 "Cave e Bonifiche" e nel Piano delle performance – Piano dettagliato degli Obiettivi 2022-2024 (deliberazione presidenziale n. 50 del 28.4.2022) si precisa l'obiettivo n. 31 "Redazione del nuovo Piano Cave per il solo settore merceologico sabbia e ghiaia", in capo al Settore Territorio;

DATO ATTO che quanto disposto con il presente atto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;

PREMESSO che l'ultimo Piano Cave Provinciale, approvato con DCR n. VIII/698 del 30/09/2008, aggiornato dal Consiglio Regionale con DCR n. X/1093 del 21/06/2016 (a seguito della procedura di Valutazione Ambientale ex-post), per il Settore ghiaie e sabbie, è scaduto il 25/11/2018; la sua efficacia è stata prorogata di tre anni, sino alla scadenza del 25/11/2021, dalla L.R. n. 38/2015 ed è ad oggi efficace in base alla L.R. n. 20/2021 fino alla pubblicazione nel BURL del corrispondente PAE (nuovo Piano Cave) e comunque per non oltre due anni dalla data di approvazione, da parte della Giunta Regionale delle modalità e delle

disposizioni tecnico-amministrative. Per i settori rocce e materiali per cemento, invece, il Piano è vigente sino al 2028 (2031 l'efficacia con la proroga normativa);

PREMESSO altresì che:

- l'art.4, comma 1, della L.R. n.14/1998, delega alle Province la proposta dei Piani Cave e l'art.7, comma 1, ne fissa le modalità di formazione e adozione;
- il quadro normativo di riferimento è stato recentemente oggetto di un'importante revisione normativa con la L.R. n. 20/2021 - *Disciplina della coltivazione sostenibile di sostanze minerali di cava e per la promozione del risparmio di materia prima e dell'utilizzo di materiali riciclati*;
- il comma 2 dell'Art. 28 - *Norme transitorie e finali* della citata legge, specifica che *I piani delle cave approvati secondo quanto previsto dalla legge regionale 8 agosto 1998, n. 14 [...] per i quali sia scaduto il termine di cui all'articolo 10, comma 4 quater, della l.r. 14/1998, riacquistano efficacia, fermi restando gli effetti nel frattempo prodotti o derivanti da tale scadenza, dalla data di entrata in vigore della presente legge fino alla pubblicazione nel BURL del corrispondente PAE*;
- con riferimento al procedimento in corso la nuova disciplina, al comma 5 del suddetto art. 28, specifica che *i piani delle cave già adottati alla data di approvazione delle modalità e disposizioni tecnico-amministrative [...] sono approvati e disciplinati ai sensi della l.r. 14/1998*; questo fermo restando l'obbligo di adeguamento alla nuova normativa che prevede (al comma 6) l'avvio del procedimento di adozione del nuovo Piano delle attività estrattive entro cinque anni dalla data di entrata in vigore della L.R. n. 20/2021.
- in quest'ottica il procedimento per la redazione del nuovo Piano Cave potrà trovare conclusione ai sensi della L.R. 14/1998, anche se pare evidente l'opportunità di orientarne i contenuti, laddove possibile, agli obiettivi posti dalla nuova legge regionale;

CONSIDERATO che:

- con Decreto Presidenziale n. 172 del 7.10.2020, è avvenuta l'individuazione dell'Autorità Procedente e dell'Autorità Competente per la Valutazione Ambientale Strategica del Piano Cave;
- il Decreto dell'Autorità Procedente n. 185 del 22.10.2020 ha avviato il procedimento di redazione del Piano Cave della provincia di Varese per il solo settore merceologico sabbia e ghiaia, unitamente alla Valutazione ambientale strategica (VAS) ed alla Valutazione di incidenza (VIC);
- il Decreto dell'Autorità procedente d'intesa con l'Autorità competente per la VAS del 24.11.2020 protocollo n. 47511 ha individuato i soggetti interessati al processo e ha definito le modalità di informazione e comunicazione, (comprensivo degli allegati da "A" a "D");
- l'avviso di avvio del procedimento del 24.11.2020 è stato pubblicato/depositato:
 - sul sito web regionale "SIVAS" (Sistema Informativo Valutazione Ambientale Piani e Programmi), www.sivas.servizirl.it
 - sul sito web della Provincia di Varese, <http://www.provincia.va.it/code/74888/Piano-cave>;
 - sul sito web provinciale nella sezione "Amministrazione trasparente" – "Pianificazione e governo del territorio" "Piano Cave" ex art. 39 del D.Lgs. 33/2013;
 - all'albo pretorio provinciale dal 24.11.2020 all'1.2.2021;
 - presso la Provincia di Varese, Area Tecnica, Settore Territorio, Piazza Libertà n. 1, Varese;
 - sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia del 2.12.2020 serie avvisi e concorsi n. 49;
 - sul quotidiano "Prealpina" del 27.11.2020;
- l'avviso relativo all'assunzione del provvedimento del 24.11.2020, n. protocollo 47511, con l'indicazione che *"I soggetti interessati - e non espressamente indicati nel citato atto - possono avanzare richiesta di partecipazione al procedimento"* è stato pubblicato/depositato:
 - sul sito web regionale "SIVAS" (Sistema Informativo Valutazione Ambientale Strategica);
 - sul sito web della Provincia di Varese, <http://www.provincia.va.it/code/74888/Piano-cave>;
 - sul sito web provinciale nella sezione "Amministrazione trasparente" – "Pianificazione e governo del territorio" "PTCP" ex art. 39 del D.Lgs. 33/2013 (in formato aperto);
 - presso la Provincia di Varese, Piazza Libertà n. 1, Varese;
 - all'albo pretorio provinciale dal 24.11.2020 al 21.2.2021;
 - sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia del 2.12.2020 serie avvisi e concorsi n. 49;
- è stata attivata la consultazione finalizzata ad acquisire richieste, esigenze e proposte in via preventiva, da presentarsi entro il 1° febbraio 2021;
- sono pervenuti contributi e richieste (n. 28) in merito alla redazione del Piano Cave e gli stessi sono stati esaminati;
- con Determinazione Dirigenziale n. 2150 del 03.12.2020 è stato approvato il progetto per il servizio di redazione del piano cave e dei relativi procedimenti di valutazione ambientale strategica e di valutazione di incidenza ed è stata indetta la relativa gara;

- con Decreto dell'Autorità procedente n. 249 del 23.12.2020 è stato costituito il gruppo di lavoro intersettoriale e multidisciplinare nell'ambito del processo di redazione del piano cave, modificato con successivo Decreto n. 239 del 30.9.2021;
- con Determinazione Dirigenziale n. 1208 del 06.07.2021 è stato affidato al Raggruppamento Temporaneo Professionisti S.G.P. - Phytosfera, di Pavia (PV) il servizio di redazione del piano cave e dei relativi procedimenti di valutazione ambientale strategica e di valutazione di incidenza;
- la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 7 del 14.2.2022, ha approvato il "Documento Programmatico – indirizzi per la formazione del nuovo piano provinciale delle cave settore sabbia e ghiaia";
- l'Atto dell'Autorità procedente d'intesa con l'Autorità competente per la VAS dell'11.3.2022 numero di protocollo 12418 ha integrato e aggiornato il Decreto del 24.11.2020, prot. n. 47511 relativamente ai soggetti interessati al processo e ha annullato l'atto d'intesa n. 1/2022;
- con Deliberazione Presidenziale del 15.3.2022 n. 24 è avvenuta la presa d'atto del Rapporto Preliminare – Documento di Scoping;
- il Rapporto Preliminare - Documento di Scoping è stato messo a disposizione dal 21.3.2022 sino al 19.4.2022 sul sito web regionale "SIVAS" (Sistema Informativo Valutazione Ambientale Strategica), sul sito web della Provincia di Varese, <http://www.provincia.va.it/code/74888/Piano-cave> sul sito web provinciale nella sezione "Amministrazione trasparente" – "Pianificazione e governo del territorio" "Piano Cave" ex art. 39 del D.Lgs. 33/2013 e presso la Provincia di Varese, Area Tecnica, Settore Territorio, Piazza Libertà n. 1, Varese, con pubblicazione/deposito del relativo avviso;
- l'avviso relativo alla messa a disposizione è stato inoltre pubblicato sul BURL serie avvisi e concorsi del 6.4.2022, n. 14, all'albo pretorio provinciale dal 21.3.2022 al 19.4.2022;
- con note del 17/03/2022 protocolli 13584, 13601, 13609, 13612, 13613, 13616, 13617, 13619, 13620, 13622, 13624, 13629, 13631, 13633, 13635, 13637, 13638, 13639, 13641, 13642, 13645, 13654, e del 18/03/2022 protocolli 13695, 13698, 13711, 13713, 13714, 13720, 13731, 13732, 13746, 13762, 13782, 13789, 13801, 13808, 13815, 13820 e 13835 i soggetti coinvolti nel procedimento sono stati informati della messa a disposizione del Rapporto Preliminare – Documento di Scoping ed è stato richiesto agli enti/organizzazioni di pubblicare all'albo pretorio o sul proprio sito web il relativo avviso;
- il 28.3.2022 si è svolta la prima conferenza di valutazione e forum pubblico;
- con Deliberazione Presidenziale dell'11.4.2022n. 42 è stata rettificata la presa d'atto del Rapporto Preliminare – Documento di Scoping a seguito di errore materiale;
- il Rapporto Preliminare - Documento di Scoping a seguito della rettifica è stato nuovamente messo a disposizione dal 12.4.2022 sino all'11.5.2022 sul sito web regionale "SIVAS" (Sistema Informativo Valutazione Ambientale Strategica), sul sito web della Provincia di Varese, www.provincia.va.it/code/74888/Piano-cave sul sito web provinciale nella sezione "Amministrazione trasparente" – "Pianificazione e governo del territorio" "Piano Cave" ex art. 39 del D.Lgs. 33/2013 e presso la Provincia di Varese, Area Tecnica, Settore Territorio, Piazza Libertà n. 1, Varese, con pubblicazione/deposito del relativo avviso;
- l'avviso relativo alla messa a disposizione a seguito di rettifica è stato inoltre pubblicato sul BURL serie avvisi e concorsi del 27.4.2022, n. 17, all'albo pretorio provinciale dal 12.4.2022 all'11.5.2022;
- con note del 12.4.2022 protocolli 18238, 18047, 18049, 18052, 18057, 18062, 18066, 18070, 18072, 18075, 18079, 18089, 18099, 18109, 18113, 18118, 18117, 18120, 18124, 18131, 18135, 18137, 18133, 18127, 18107, 18064, 18098, 18143, 18069, 18082, 18086, 18123, 18122, 18068, 18045, 18111 e 18102 i soggetti coinvolti nel procedimento sono stati informati della messa a disposizione del Rapporto Preliminare – Documento di Scoping a seguito di rettifica ed è stato richiesto agli enti/organizzazioni di pubblicare all'albo pretorio o sul proprio sito web il relativo avviso;
- a seguito della messa a disposizione del Rapporto Preliminare – Documento di Scoping sono pervenute complessivamente 26 osservazioni/contributi;

DATO ATTO che la Consulta provinciale per le attività estrattive di cava, costituita con Decreto Presidenziale n. 241/2021, è stata coinvolta nella procedura di redazione del Piano Cave mediante:

- seduta del 14.2.2022: comunicazione in merito procedura di redazione del nuovo Piano Cave;
- seduta dell'11.4.2022: comunicazione in merito alle analisi tecniche in corso per la redazione del nuovo Piano Cave.
- 1° conferenza di valutazione del 28.3.2022, in seguito alla messa a disposizione del Rapporto Ambientale – Documento di Scoping;
- seduta del 27.6.2002: presentazione della proposta di nuovo piano cave in corso di definizione;

VISTI i seguenti allegati quali parti integranti e sostanziali del presente atto:

- proposta di Piano Cave, composta da:
 - Relazione Tecnica
 - Normativa Tecnica di Attuazione e relativi allegati
 - Elementi istruttori (Relazione dei fabbisogni e relative produzioni, Relazione geologico-mineraria, Carta idrogeologica, Carta geomineraria, Relazione illustrativa dell'uso del suolo e della vegetazione, Carta dell'uso del suolo e della vegetazione, Relazione ambientale e vincoli, Carte dei vincoli A/B);
- Rapporto Ambientale e relativi allegati;
- Studio di Incidenza e relativi allegati;
- Sintesi non Tecnica;

CONSIDERATO che la proposta di Piano Cave, redatta ai sensi della L.R. 14/98, in coerenza con la L.R. 20/21, definisce la programmazione decennale delle attività estrattive per il settore sabbia e ghiaia nella Provincia di Varese, individuando, sulla base delle analisi specialistiche effettuate, gli ambiti territoriali estrattivi, nonché le cave di recupero e i giacimenti oggetto di salvaguardia. La disciplina delle attività estrattive è stata definita in coerenza con le risultanze del Rapporto Ambientale e dello Studio di Incidenza;

RICHIAMATI:

- l'art. 13 e 14 del D.Lgs. 152/2006, che disciplinano la redazione del Rapporto Ambientale e la consultazione;
- l'art. 7, "Formazione e adozione della proposta di piano", L.R. 14/1998
- la Deliberazione di Giunta Regionale 10.11.2010, n. 9/761 che prevede la presa d'atto da parte della Giunta provinciale della proposta di Piano Cave, del Rapporto Ambientale e dello Studio di Incidenza;
- la Deliberazione di Giunta Regionale 10.2.2010, n.8/11347 che nello schema procedurale prevede oltre alla citata presa d'atto anche la prima adozione da parte del Consiglio provinciale;
- l'art. 30, "Disposizioni transitorie e finali", dello Statuto provinciale che al comma 2 recita *"Fatte salve le competenze espressamente previste dalla legge o dalla Statuto in capo ad altri organi della Provincia, a decorrere dal 13 ottobre 2014, le disposizioni anche previgenti che conferiscono alla giunta provinciale la competenza ad emettere atti o provvedimenti si intendono nel senso che la relativa competenza spetta al Presidente"*;

RITENUTO:

- di seguire quanto previsto dalla Deliberazione di Giunta Regionale 10.2.2010, n.8/11347 che prevede - oltre alla presente presa d'atto - anche la prima adozione da parte del Consiglio provinciale;
- non trattandosi di approvazione, di sottoporre al Consiglio provinciale l'adozione preliminare della proposta di Piano Cave, del Rapporto Ambientale, dello Studio di Incidenza e della Sintesi non Tecnica ai sensi dell'art. 22, "Competenze del Consiglio Provinciale", comma 2, lettera k) dello Statuto provinciale: *"Spetta al Consiglio provinciale: ogni altro atto la cui competenza gli sia attribuita dalla legge"*;
- che non si rende necessario acquisire il parere preventivo non vincolante dell'Assemblea dei Sindaci (art. 22, comma 2 lettera d) e art. 24 comma 2 lettera b) Statuto) in quanto non si è in presenza di un atto di approvazione né di adozione definitiva - che, in quanto atto conclusivo dell'iter di approvazione, sarà preceduto dalla richiesta di parere all'Assemblea dei Sindaci - e poiché il piano cave è un piano di settore e non un atto di pianificazione generale;

RITENUTO di prendere atto della documentazione allegata e di trasmetterla al Consiglio provinciale per la prima adozione;

DATO ATTO che:

- in sede di individuazione dell'Autorità Procedente e dell'Autorità Competente per la VAS, avvenuta in data 7.10.2020, sono state acquisite le dichiarazioni in merito all'insussistenza di condizioni ostative, previste dal "Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2020-2022, all'insussistenza di casi di inconferibilità e incompatibilità ai sensi del D.Lgs. n. 39/2013 e/o D.P.R. n. 62/2013 ed all'assenza di conflitti di interessi;

- in sede di costituzione del gruppo di lavoro intersettoriale e multidisciplinare nell'ambito del processo di redazione del Piano Cave, avvenuta in data 23.12.2020, sono state acquisite le dichiarazioni in merito all'insussistenza di condizioni di inconferibilità o incompatibilità ed all'assenza di conflitto di interessi;
- il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2022-2024 prevede che l'aggiornamento delle dichiarazioni avvenga a cadenza biennale;
- non sono state rilevate dai Dirigenti/organismi competenti situazioni di conflitto di interessi ex art. 6 bis L. 241/1990;

RICHIAMATO il Decreto Presidenziale n. 275 del 30.11.2021, di attribuzione incarichi dirigenziali a decorrere dal 1° dicembre 2021;

VISTO il seguente parere espresso ai sensi dell'art. 49, "Pareri dei responsabili dei servizi", comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000:

- parere "favorevole", in ordine alla regolarità tecnica, espresso dal Dirigente dell'Area Tecnica – Settore Territorio, Autorità Procedente Ing. Gabriele Olivari;

per propria competenza ai sensi del richiamato articolo 30, comma 2, dello Statuto vigente;

DELIBERA

1. DI PRENDERE ATTO dei seguenti allegati, quali parti integranti e sostanziali del presente atto:
 - proposta di Piano Cave, composta da:
 - Relazione Tecnica
 - Normativa Tecnica di Attuazione e relativi allegati
 - Elementi istruttori (Relazione dei fabbisogni e relative produzioni, Relazione geologico-mineraria, Carta idrogeologica, Carta geomineraria, Relazione illustrativa dell'uso del suolo e della vegetazione, Carta dell'uso del suolo e della vegetazione, Relazione ambientale e vincoli, Carte dei vincoli A/B);
 - Rapporto Ambientale e relativi allegati;
 - Studio di Incidenza e relativi allegati;
 - Sintesi non Tecnica;
2. DI TRASMETTERE gli atti al Consiglio provinciale per la prima adozione, prevista dalla Deliberazione di Giunta Regionale 10.2.2010, n.8/11347;
3. DI DARE ATTO che:
 - sul presente provvedimento è stato espresso favorevolmente il parere ai sensi degli articoli 49, comma 1, D.Lgs. 267/2000;
 - quanto disposto con la presente deliberazione non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;
 - il presente provvedimento verrà depositato presso la Provincia di Varese, Area Presidenza, Segreteria e Direzione Generale, Settore Segreteria e Affari Generali e presso l'Area Tecnica, Settore Territorio, Piazza Libertà n. 1, Varese ed verrà pubblicato:
 - sul sito web provinciale www.provincia.va.it/code/74888/Piano-cave;
 - sul sito web regionale SIVAS (www.sivas.servizirl.it);
 - all'albo pretorio provinciale;
 - sul sito web provinciale nella sezione "Amministrazione trasparente" – "Pianificazione e governo del territorio" – "Piano Cave" ex art. 39 del D.Lgs. 33/2013;
 - il presente provvedimento è impugnabile con ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale della Lombardia (ex D.Lgs. n. 104/2010) e con ricorso straordinario al Presidente della Repubblica (ex DPR n. 1199/1971);
 - tale provvedimento emanato da organo monocratico rappresenta una decisione derivante da valutazioni tecniche e pertanto segue l'iter procedimentale e consequenziale a quello già fissato per le deliberazioni dell'organo esecutivo;
4. DI DICHIARARE il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, D.Lgs. 267/2000, stante l'urgenza di provvedere alla trasmissione degli atti al Consiglio provinciale, alla successiva fase di deposito e all'acquisizione dei contributi ed osservazioni.

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

IL PRESIDENTE
ANTONELLI EMANUELE

IL SEGRETARIO GENERALE
GUARINO ANTONELLA