

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO PROVINCIALE**N. 43 DEL 28/07/2025****OGGETTO:** APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2026-2028

L'anno **2025**, addì **28** del mese di **luglio** con inizio alle ore **18:10**, nella Sala Consiliare del palazzo provinciale, si è riunito il Consiglio Provinciale in seduta ordinaria pubblica a seguito di formale lettera di convocazione.

Partecipa alla seduta il Segretario Generale CLAUDIO LOCATELLI

Presiede l'adunanza il Presidente MARCO MAGRINI.

All'inizio della trattazione dell'argomento in oggetto risultano presenti i Consiglieri:

		Presenti/Assenti
MARCO MAGRINI	PRESIDENTE	Presente
ALESSANDRA AGOSTINI	CONSIGLIERE	Presente
ALBERTO BARCARO	CONSIGLIERE	Assente
STEFANO BELLARIA	CONSIGLIERE	Presente
MARCO COLOMBO	CONSIGLIERE	Presente
FRANCO COMPAGNONI	CONSIGLIERE	Assente
MICHELE DI TORO	CONSIGLIERE	Presente
SERGIO GHIRINGHELLI	CONSIGLIERE	Presente
GIACOMO IAMETTI	VICE PRESIDENTE	Presente
CARMELO ANTONIO LAURICELLA	CONSIGLIERE	Presente
SILVIO LORENZO MAIOCCHI	CONSIGLIERE	Presente
MATTEO MARCHESI	CONSIGLIERE	Presente
LESLIE GIOVANNI MULAS	CONSIGLIERE	Presente
LUCA PANZERI	CONSIGLIERE	Assente
FABIO PASSERA	CONSIGLIERE	Presente
MATTIA PREMAZZI	CONSIGLIERE	Presente
ENRICO VETTORI	CONSIGLIERE	Presente
Totale presenti		14

Sono altresì presenti, il Dott. Aurelio Giannini Dirigente dell'Area Sicurezza, l'Arch. Giuseppe Ruffo Dirigente dell'Area Tecnica.

Il Presidente constatata la legalità dell'adunanza per poter validamente deliberare, dichiara aperta la seduta.

Scrutatori: Agostini, Vettori, Colombo

Assenti giustificati: Barcaro, Compagnoni

Durante la trattazione della delibera n. 41 è entrato in aula il Consigliere Panzeri. Pertanto sono presenti n. 15 Consiglieri.

Il Presidente introduce il punto 4 all'ordine del giorno: l'approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) per il triennio 2026-2028 e dà la parola al Consigliere Premazzi.

Il Consigliere Premazzi spiega che il DUP è il documento strategico che ogni anno, entro luglio, viene presentato al Consiglio Provinciale per l'approvazione. Il documento si compone di due parti: una strategica, che analizza la situazione economica della provincia di Varese nel contesto generale, considerando crisi aziendali e dinamiche territoriali; e una operativa, che parte dalle entrate previste in bilancio e dagli stanziamenti per definire gli obiettivi da realizzare in base alle risorse disponibili.

Viene analizzata la situazione delle entrate provinciali, in particolare quelle derivanti dall'imposta di trascrizione, dall'imposta ambientale e dalla tassa RC auto. Si passa poi agli impegni di spesa, con particolare attenzione alle opere pubbliche, che ammontano a 36 milioni di euro in conto capitale, gran parte dei quali legati ai fondi del PNRR. Questi interventi rappresentano obiettivi rilevanti sia per l'anno in corso che per quelli successivi.

Premazzi sottolinea che, sebbene il DUP possa apparire poco concreto, ha una funzione strategica fondamentale. Le decisioni più operative vengono poi concretizzate attraverso le variazioni di bilancio nel corso dell'anno. Il DUP anticipa dunque un programma economico che verrà seguito dal bilancio preventivo, generalmente presentato ed approvato entro la fine dell'anno, e che verrà aggiornato con strumenti più pragmatici durante l'attuazione.

Non essendoci richieste di intervento;

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Preso atto che con deliberazione del Consiglio Provinciale:

- P.V. n. 56 del 27/11/2024 di approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025/2027;
- P.V. n. 63 del 18/12/2024 di approvazione della nota di aggiornamento al D.U.P. 2025/2027;
- P.V. n. 77 del 19/12/2024 di approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2025/2027 e relativi allegati e successive variazioni;

Richiamate, inoltre, le deliberazioni presidenziali:

- P.V. n. 196 del 23/12/2024 di approvazione del Piano esecutivo di gestione (PEG) 2025/2027 e sue successive variazioni;
- P.V. n. 14 del 31/01/2025 con la quale è stato approvato il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2025-2027;

Premesso che:

- il decreto legislativo n. 118/2011 ha recato disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi;
- il decreto-legge n. 102/2013, all'articolo 9, ha disposto integrazioni e modifiche del decreto legislativo n. 118/2011 prevedendo l'introduzione del Principio contabile applicato alla programmazione di bilancio, adottato e aggiornato secondo le modalità previste dall'articolo 8, comma 4, del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 28 dicembre 2011;

Visti:

- l'articolo 151 comma 1 del decreto legislativo n. 267/2000 (TUEL), così come novellato, che recita:
"Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale";
- l'articolo 170, comma 4, del TUEL che reca inoltre:
"Il documento unico di programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio contabile applicato alla programmazione di bilancio di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni";

Visto l'articolo 170, comma 1, del TUEL che, relativamente alle competenze in ordine alla presentazione del DUP, recita:

"Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni [...]".

Premesso inoltre che, sulla base di quanto contenuto nel citato principio contabile applicato alla programmazione di bilancio:

- il DUP è lo strumento che permette l'attività di guida strategica e operativa dell'Ente e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative;
- il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti che costituiscono il Sistema di Bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione. Si compone di due sezioni: la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO);
- la Sezione Strategica sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato e individua in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell'Ente con un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo. Il quadro strategico di riferimento è definito anche in coerenza con le linee di indirizzo regionale e tenendo conto del concorso al perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica definiti in ambito nazionale in coerenza con le procedure e i criteri stabiliti dall'Unione Europea;
- la Sezione Strategica individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, le principali scelte che caratterizzano il programma dell'Amministrazione da realizzare nel corso del mandato amministrativo e che possono avere un impatto di medio e lungo periodo, le politiche di mandato che l'Ente vuole sviluppare nel raggiungimento delle proprie finalità istituzionali e nel governo delle proprie funzioni fondamentali e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato;
- nella Sezione Strategica sono anche indicati gli strumenti attraverso i quali l'Ente locale intende rendicontare il proprio operato nel corso del mandato in maniera sistematica e trasparente, per informare i cittadini del livello di realizzazione dei programmi, di raggiungimento degli obiettivi e delle collegate aree di responsabilità politica o amministrativa.

Rilevato che l'analisi delle condizioni esterne ed interne all'ente e del contesto normativo di riferimento (nazionale e regionale) ha portato, con il necessario coinvolgimento della struttura organizzativa, alla definizione di obiettivi strategici e operativi tenendo conto delle risorse finanziarie, strumentali e umane a disposizione;

Dato atto, altresì, che il DUP, nella seconda parte della sezione operativa comprende, altresì, la programmazione dell'Ente in materia di lavori pubblici, patrimonio e delle risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale e pertanto è stato redatto includendo:

- a) *Risorse per la programmazione del fabbisogno del personale per il periodo 2026-2028;*
- b) *Piano delle valorizzazioni e alienazioni immobiliari 2026-2028*
- c) *Programmazione triennale delle opere pubbliche 2026-2028*
- d) *Programma triennale di acquisti di beni e servizi 2026-2028*
- e) *Programma incarichi di collaborazione autonoma 2026*

Vista la deliberazione del Consiglio comunale n 15 del 28/04/2023, adottata ai sensi dell'articolo 46 del TUEL, con la quale sono state approvate le linee programmatiche per il periodo 2023 - 2027;

Richiamata integralmente la deliberazione del Presidente n.104 del 02/07/2025 con la quale è stato approvato lo schema del Documento Unico di Programmazione 2026/2028, per la presentazione dello stesso al Consiglio Provinciale;

Dato atto che con prot 0035910 del 03/07/2025 è stato depositato il DUP 2026/2028 per la consultazione da parte dei consiglieri.

Atteso che il processo di programmazione dell'Ente per il prossimo triennio inizia con la presentazione e l'approvazione del DUP 2026-2028 in Consiglio Provinciale e si concluderà con l'approvazione del bilancio di previsione 2026-2028 e la successiva stesura ed approvazione Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2026-2028, che così come disposto dal D.L. n. 80/2021 art. 6 e ss.mm.ii. raggruppa in un solo documento i seguenti piani di programmazione:

- il Piano dei fabbisogni del personale (art. 6, D.Lgs. n. 165/2001);
- il Piano organizzativo per il lavoro agile (art. 14, c. 1, l. n. 124/2015);
- il Piano delle azioni positive (art. 48, c. 1, del D.Lgs. n. 198/2006);
- il Piano della performance (art. 10, commi 1 e 1-ter, D.Lgs. n. 150/2009);
- il Piano dettagliato degli obiettivi (art. 108, co. 1, D.Lgs. n. 267/2000);
- il Piano di prevenzione della corruzione (art. 1, commi 5 e 60, l. n. 190/2012);
- il Piano delle azioni concrete (artt. 60-bis e 60-ter, D.Lgs. n. 165/2001);
- il Piano della Formazione.

Esaminato lo schema del Documento Unico di Programmazione 2026-2028.

Preso atto del parere “favorevole” sull’approvazione dello schema di DUP 2026-2028 espresso dall’Organo di Revisione Economico-Finanziaria, reso in data 18/07/2025 con verbale n. 3, ai sensi dell’art. 239 del D.Lgs. n. 267/2000, come modificato dall’art. 3 del D.L. 10 ottobre 2021, n.174;

Considerato che l’argomento è stato sottoposto in Commissione Consiliare “Affari Generali e Bilancio” del 21 luglio 2025;

Visti i seguenti pareri espressi ai sensi dell’art. 49, comma 1 del D.Lgs. 267/2000, ognuno per quanto di rispettiva competenza:

- parere “favorevole” in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Dirigente del Settore Programmazione Strategica e Organizzazione Dr. Claudio Locatelli;
- parere “favorevole” in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Dirigente dell’Area Tecnica Arch. Giuseppe Ruffo;
- parere “favorevole” in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Dirigente dell’Area Sicurezza Dott. Giannini Aurelio;
- parere “favorevole” in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Dirigente dell’Area Risorse e in sostituzione del Dirigente dell’Area Lavoro Dott. Raffaele Buononato;
- parere “favorevole” in ordine alla regolarità contabile espresso dal Dirigente del Settore Finanze e Bilancio, Dott. Raffaele Buononato;

Udita l’illustrazione da parte del Consigliere Premazzi;

Con voto elettronico favorevole n. 10 Consiglieri

Astenuti n. 5 Consiglieri: Colombo, Mulas, Maiocchi, Panzeri, Ghiringhelli

Assenti all’atto della votazione n. 2 Consiglieri: Barcaro e Compagnoni

DELIBERA

- 1) di approvare, ai sensi del vigente Statuto della Provincia di Varese, del D. Lgs 267/2000 (TUEL) e del D. Lgs. 118/2011, il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026-2028, così come approvato dal Presidente con deliberazione n. 104 del 02/07/2025, e allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;
- 2) di dare atto che il Documento Unico di Programmazione è presupposto fondamentale e imprescindibile per l’approvazione del Bilancio di Previsione 2026-2028;
- 3) di ottemperare all’obbligo imposto dal D.Lgs. n.33/2013 disponendo la pubblicazione del presente atto e relativo allegato sul sito Internet dell’Ente nella sezione “Amministrazione Trasparente”;
- 4) di dare atto del parere espresso ai sensi dell’art. 239 del D. Lgs. n. 267/2000, come D.L. 10 ottobre 2021, n.174, dall’Organo di Revisione Economico-Finanziaria, reso in data 18/07/2025 con verbale n. 3;
- 5) di dare atto che sul presente provvedimento sono stati espressi i pareri favorevoli ai sensi dell’art. 49, comma 1 del D. Lgs. n. 267 del 18/08/2000;

Successivamente

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Udita la proposta del Presidente stante l’urgenza di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile al fine di procedere tempestivamente ai successivi adempimenti connessi all’iter della programmazione, quali quelli dell’art. 114, comma 5-bis del D.Lgs. 267/2000.

Con voto elettronico favore di n. 10 Consiglieri

Astenuti n. 5 Consiglieri: Colombo, Mulas, Maiocchi, Panzeri, Ghiringhelli

Assenti all’atto della votazione n. 2 Consiglieri: Barcaro e Compagnoni

DELIBERA

Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, D.Lgs. 267/2000.

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

IL PRESIDENTE
MARCO MAGRINI

IL SEGRETARIO GENERALE
CLAUDIO LOCATELLI