

AREA TECNICA
SETTORE TERRITORIO

DECRETO N. 259 DEL 05/11/2025

OGGETTO: VALUTAZIONE DI COMPATIBILITA' CON IL "PIANO TERRITORIALE DI COORDINAMENTO PROVINCIALE" DEL NUOVO DOCUMENTO DI PIANO DEL PIANO DI GOVERNO DEL TERRITORIO DEL COMUNE DI GORNATE OLONA

IL DIRIGENTE

VISTI:

- la L. 241/1990 *Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*;
- il D.Lgs. 267/2000, *Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*, in particolare l'articolo 107, *Funzioni e responsabilità della dirigenza*;
- la Legge 56/2014, *Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni*;
- la L.R. 12/2005, *Legge per il governo del territorio*;
- la L.R. 31/2014, *Disposizioni per la riduzione del consumo di suolo e per la riqualificazione del suolo degradato*;

VISTE:

- la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 56 del 27.11.2024, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025-2027 e la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 63 del 18.12.2024, con cui è stata approvata la nota di aggiornamento del DUP 2025-2027;
- la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 77 del 19.12.2024, di approvazione del bilancio di previsione finanziario 2025-2026-2027;
- la Deliberazione Presidenziale n. 196 del 23.12.2024, di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2025/2027;
- la Deliberazione Presidenziale n. 14 del 31.01.2025, di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) per il triennio 2025/2027;

CONSIDERATO che nel "Documento Unico di Programmazione 2025-2027" aggiornato, viene individuato l'obiettivo strategico 7 "Governare il Territorio";

DATO ATTO che quanto disposto con il presente atto non comporta riflessi diretti o indiretti, presenti o futuri, sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;

PRESO ATTO che:

- il PTCP è stato approvato in data 11.04.2007, con Deliberazione del Consiglio Provinciale P.V. 27 ed ha acquistato efficacia in data 02.05.2007 in seguito alla pubblicazione dell'avviso di definitiva approvazione dello stesso sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia, serie inserzioni e concorsi n. 18, del 2 maggio 2007;
- è stata approvata l'integrazione del Piano Territoriale Regionale con Deliberazione di Consiglio Regionale n. XI/411 del 19.12.2018, il cui avviso è stato pubblicato sul BURL, Serie Avvisi e Concorsi n. 11 del 13.3.2019, a cui sono seguiti successivi aggiornamenti;

RICHIAMATE:

- la L.R. 12/2005, la quale stabilisce che:
- la Provincia, se dotata di PTCP, esprime la valutazione di compatibilità in merito agli atti costituenti il Piano di Governo del Territorio, di competenza comunale;
- «le disposizioni del presente articolo [13, Approvazione degli atti costituenti il piano di governo del territorio] si applicano anche alle varianti agli atti costituenti il PGT»;

- la D.g.r. 4 dicembre 2023 - n. XII/1504 Aggiornamento dei criteri attuativi «Modalità per la pianificazione comunale» (art. 7 della l.r. 12/2005 «Legge per il governo del territorio»), pubblicata sul BURL Serie Ordinaria n. 50 - Mercoledì 13 dicembre 2023;

CONSIDERATO che i contenuti e i limiti della verifica/valutazione di compatibilità con il PTCP sono stabiliti dalla Legge Regionale citata e dallo stesso piano, in particolare:

- l'art. 13, *Approvazione degli atti costituenti il piano di governo del territorio*, L.R. 12/2005, al comma 5 stabilisce: «(omissis) la Provincia, garantendo il confronto con il comune interessato, valuta esclusivamente la compatibilità del documento di piano con il proprio piano territoriale di coordinamento entro centoventi giorni dal ricevimento della relativa documentazione, decorsi inutilmente i quali la valutazione si intende espressa favorevolmente (omissis)»;
- l'art. 18, *Effetti del piano territoriale di coordinamento provinciale*, L.R. 12/2005, recita: «la valutazione di compatibilità rispetto al PTCP, sia per gli atti della stessa provincia sia per quelli degli enti locali o di altri enti, concernono l'accertamento dell'idoneità dell'atto, oggetto della valutazione, ad assicurare il conseguimento degli obiettivi fissati nel piano, salvaguardandone i limiti di sostenibilità previsti». Al comma 2 individua le previsioni del PTCP che hanno efficacia prescrittivi e prevalente sugli atti del PGT;
- l'art. 15, comma 5, *Contenuti del piano territoriale di coordinamento provinciale* dispone che: «Tale individuazione ha efficacia prevalente ai sensi dell'articolo 18, nei limiti della facoltà dei comuni di apportarvi, in sede di redazione del piano delle regole, rettifiche, precisazioni e miglioramenti derivanti da oggettive risultanze riferite alla scala comunale. In tal caso per l'approvazione di detto piano si applicano anche i commi 5 e 7 dell'art. 13».
- l'art. 6, delle Norme d'Attuazione del PTCP, disciplina gli effetti del piano;

CONSIDERATO che la L.R. 31/2014, prevede che le province e la Città metropolitana di Milano verificano, in sede di parere di compatibilità di cui all'articolo 13, comma 5, della l.r. 12/2005, anche il corretto recepimento dei criteri e degli indirizzi del PTR in materia di riduzione del consumo di suolo, per le varianti ammesse nella fase transitoria ai sensi dell'art. 5 comma 4.

VISTA la comunicazione del Comune di Gornate Olona acquisita al protocollo il giorno 8.7.2025, n. 36556 con la quale è stata richiesta la valutazione di compatibilità con il PTCP del nuovo DdP, adottato con deliberazione di Consiglio Comunale del 30.06.2025, n. 12;

DATO ATTO che la documentazione inerente al presente procedimento è stata caricata, a cura del Comune, nello spazio di caricamento messo a disposizione;

PRESO ATTO che il Comune di Gornate Olona ha approvato il Piano di Governo del Territorio con DCC n. 26 del 29.06.2013 e il relativo avviso è stato pubblicato sul BURL Serie Avvisi e Concorsi n. 22 del 28.05.2014; inoltre, l'Amministrazione comunale ha prorogato la validità del Documento di Piano con DCC n. 2 del 25.02.2019;

CONSIDERATO che ai sensi della DGR Lombardia del 30 novembre 2011 – n. IX/2616 «*Aggiornamento dei Criteri ed indirizzi per la definizione della componente geologica, idrogeologica e sismica del piano di governo del territorio, in attuazione dell'art. 57, comma 1, della l.r. 11 marzo 2005, n. 12, approvati con d.g.r. 22 dicembre 2005, n. 8/1566 e successivamente modificati con d.g.r. 28 maggio 2008, n. 8/7374*», così come modificata dalla DGR Lombardia del 26 aprile 2022 n. XI/6314, tra i compiti della Provincia risulta l'accertamento circa l'avvenuta espressione, da parte della Regione Lombardia, del parere sullo studio geologico (nei casi in cui è previsto);

PRESO ATTO del parere regionale espresso con deliberazione n. XII/5228 del 27.10.2025;

RILEVATO che il «Piano di Governo del Territorio» definisce l'assetto dell'intero territorio comunale ed i contenuti del «Documento di Piano» sono definiti dall'art. 8, «Documento di Piano», L.R. 12/2005;

VISTO l'art. 112, Norme d'Attuazione del PTCP, che detta le procedure per la valutazione di compatibilità dei piani comunali;

RICHIAMATE:

- la deliberazione di Giunta Provinciale del 27.06.2007, P.V. 163, dichiarata immediatamente eseguibile, che definisce le procedure e gli adempimenti relativi alla valutazione di compatibilità con

il Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale, di cui all'art. 13, comma 5, L.R. 12/2005, e la successiva deliberazione di Giunta Provinciale del 22.01.2013, P.V. 15, avente ad oggetto *Valutazione di compatibilità con il "Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale - modifica procedure*;

- la deliberazione di Consiglio Provinciale P.V. 34 del 21.10.2008, avente ad oggetto *Linee Guida – criteri per la documentazione minima dei PGT- approvazione*;

RILEVATO che la valutazione inerente alla variante agli atti del PGT riguarda esclusivamente la compatibilità con il PTCP e la coerenza con il Piano Territoriale Regionale, mentre è escluso qualsiasi sindacato in merito alla legittimità degli atti, che la normativa pone in capo al comune;

CONSIDERATO che l'istruttoria relativa ai procedimenti di valutazione di compatibilità e di valutazione ambientale strategica viene svolta dall'Area Tecnica - Settore Territorio, supportato dal gruppo di lavoro costituito con Decreto del Direttore Generale n. 97 del 27.11.2017, avente ad oggetto *Costituzione gruppo di lavoro multidisciplinare - in materia di valutazione/verifica di compatibilità con il Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale e di valutazione ambientale di piani e programmi attinenti alla pianificazione territoriale, urbanistica e forestale (L.R. 12/2005)) - ed approvazione delle Modalità Operative e di funzionamento*, già costituito con precedente Decreto n. 91/2014;

RICHIAMATO il Decreto del Dirigente del 12.12.2022, n. 275, inerente alla VAS dello strumento urbanistico di Gornate Olona, con il quale è stato espresso, alla luce delle considerazioni riportate nell'Allegato documento tecnico, il seguente parere: *"DI RITENERE che le scelte operate portino la Variante il nuovo Documento di Piano ad una effettiva riduzione del consumo di suolo, anche se, in relazione alle stime effettuate per i fabbisogni, sono necessari degli approfondimenti finalizzati a dimostrare che gli obiettivi quantitativi di sviluppo generali del Piano siano coerenti con l'utilizzazione ottimale delle risorse territoriali e ambientali; DI EVIDENZIARE la necessità di una verifica rispetto alle aree della rigenerazione (ex AT3 e AT4) per una maggiore salvaguardia del sistema paesaggistico e naturale; DI RICHIAMARE i contenuti dei paragrafi dell'Allegato tecnico in relazione al perfezionamento degli atti prima dell'adozione del Piano"*;

PRESO ATTO del parere motivato emesso dall'Autorità Competente per la VAS, d'intesa con l'Autorità procedente in data 20.03.2023;

CONSIDERATO:

- che il gruppo di lavoro intersettoriale e multidisciplinare citato è stato attivato il giorno 8.7.2025;
- che con nota del 09.07.2025, prot. 36938, indirizzata al Comune di Gornate Olona, è stato comunicato l'avvio del procedimento di valutazione di compatibilità del nuovo DdP;
- in data 03.11.2025 si è svolto il confronto, ex art. 13, comma 5, L.R. 12/2005, convocato con nota del 03.11.2025, prot. 55237;

CONSIDERATO che si è conclusa l'istruttoria finalizzata alla valutazione di compatibilità con il piano provinciale;

ESAMINATO l'allegato documento tecnico datato 4.11.2025 (Allegato A), relativo alla verifica tecnica di compatibilità con il PTCP del nuovo Documento di Piano del Piano di Governo del Territorio del Comune di Gornate Olona, adottato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 del 30.06.2025;

DATO ATTO che dalla verifica effettuata emerge che gli elaborati della variante al PGT sono stati redatti utilizzando il confine comunale concordato dal Comune al termine della Conferenza dei Servizi finale del 25.07.2012 e approvato dalla Provincia di Varese con Determina Dirigenziale 21.09.2012, n. 3597 e la parte confinante con il Comune di Castelseprio concordata con verbale del 01.03.2013.

Affinché gli strumenti di pianificazione e programmazione territoriale a diverso livello ed i relativi studi conoscitivi territoriali siano riferiti a basi geografiche e cartografiche congruenti, come previsto per la realizzazione del Sistema Informativo Territoriale integrato (art. 3, L.R. 12/2005), si segnala l'opportunità di concludere – qualora non avesse ancora provveduto - la verifica dei propri limiti amministrativi, al fine di concordare l'intero perimetro comunale con tutti i comuni limitrofi, rimettendo al Comune stesso ogni valutazione in merito a modalità procedurali e tempistica.

Si ricorda, inoltre, la necessità di inviare la documentazione relativa agli accordi intercorsi e i nuovi perimetri concordati alla Provincia di Varese e a Regione Lombardia, al fine della loro integrazione nelle basi cartografiche condivise;

CONSIDERATO che il piano in argomento viene valutato ai fini della compatibilità con il PTCP e in tale sede la Provincia è chiamata anche a verificare il corretto recepimento dei criteri e degli indirizzi del Piano Territoriale Regionale sul contenimento del consumo di suolo (ex art. 5, comma 4, L.R. 31/2014);

RICHIAMATO quanto previsto dalla Deliberazione di Giunta Regionale 10.11.2010, n. 9/761, nell'Allegato 1 a), paragrafo 6.10 "Approvazione definitiva, formulazione parere motivato finale e dichiarazione di sintesi finale": "Conclusa la fase di deposito e raccolta delle osservazioni, l'autorità procedente e l'autorità competente per la VAS esaminano e controdeducono le eventuali osservazioni pervenute e formulano il parere motivato e la dichiarazione di sintesi finale. In presenza di nuovi elementi conoscitivi e valutativi evidenziati dalle osservazioni pervenute, l'autorità procedente provvede all'aggiornamento del DdP e del Rapporto Ambientale e dispone, d'intesa con l'autorità competente per la VAS, la convocazione di un'ulteriore conferenza di valutazione, volta alla formulazione del parere motivato finale";

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 6-bis della Legge n. 241/1990 e del 1° comma dell'articolo 30, "Obbligo di astensione" del vigente *Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi*, non si rileva alcun conflitto di interessi, nemmeno potenziale, relativamente ai componenti del gruppo di lavoro intersettoriale e multidisciplinare che hanno partecipato all'istruttoria, al Responsabile dell'Istruttoria, al Responsabile del Procedimento nonché Responsabile di Settore ed al Dirigente competente ad adottare il provvedimento finale;

RICHIAMATI:

- la Deliberazione Presidenziale n. 75 del 10.6.2024, "Atto di indirizzo per l'espressione di pareri in materia di commercio e di pianificazione";
- la Deliberazione Presidenziale n. 5 del 23.1.2025 "Parziale modifica struttura organizzativa ex Deliberazione Presidenziale n. 73/2024 e successive"; la Deliberazione Presidenziale n. 13 del 31.1.2025 "Approvazione funzionigramma dell'Ente (ex Delibera Presidenziale n. 5/2025)"; la Deliberazione Presidenziale n. 53 del 26.3.2025, "Nuova struttura organizzativa dell'Ente (ex Delibera Presidenziale n. 5 del 23.1.2025 e precedenti) – parziale decorrenza 1 maggio 2025"; la Deliberazione Presidenziale n. 69 del 29.4.2025 "Nuova struttura organizzativa dell'Ente (ex Delibera Presidenziale n. 5 del 23/01/2025 e n. 53 del 26.3.2025) – parziale modifica decorrenza 1 giugno 2025";
- il Decreto dirigenziale n. 89 del 20.5.2025 che definisce la microstruttura dell'Area Tecnica dal 1° giugno 2025;
- il Decreto Presidenziale n. 68 del 29.4.2025, "Incarichi dirigenziali a decorrere dall'1.5.2025", che conferma al sottoscritto la responsabilità dirigenziale dell'Area Tecnica;
- il Decreto dirigenziale n. 347 del 21.12.2023, con il quale è stato attribuito l'incarico di elevata qualificazione presso il Settore Territorio alla dipendente Dott. Lorenza Toson per il periodo corrente dall'1.1.2024 all'1.1.2026;
- il Decreto Dirigenziale n. 113 del 16.6.2025, relativo all'individuazione dei responsabili dei procedimenti e delega di funzioni dirigenziali fino al 1° gennaio 2026, modificato ed integrato dal Decreto dirigenziale n. 159 del 7.8.2025;
- il Decreto Presidenziale n. 72 del 30.4.2025, "Sostituzione di dirigenti a decorrere dall'1.5.2025";
- gli articoli 25, Criteri generali in materia di organizzazione e 26 Segretario Generale, Dirigenti e Direttore Generale dello Statuto vigente;

ATTESTATA la regolarità tecnica del presente atto e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000;

DECRETA

1. DI APPROVARE gli esiti dell'istruttoria, contenuti nell'allegato documento tecnico datato 4.11.2025 (allegato A) che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto, relativo alla verifica tecnica di compatibilità con il Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale del nuovo Documento di Piano del Piano di Governo del Territorio del Comune di Gornate Olona, adottato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 12 del 30.06.2025;
2. DI VALUTARE il nuovo Documento di Piano del Comune di Gornate Olona COMPATIBILE con il PTCP in quanto le scelte operate non contrastano con previsioni prescrittive e prevalenti del piano provinciale;

3. DI VALUTARE, altresì, le scelte del PGT coerenti con i Criteri PTR per contenere il consumo di suolo, fermo restando la necessità di completare la documentazione di piano in sede di approvazione con la Carta del consumo di suolo e di perfezionarne la verifica del BES;
4. DI RICHIAMARE gli ulteriori contenuti e le indicazioni fornite in Allegato tecnico per il perfezionamento degli atti prima dell'approvazione del piano, in particolare per quanto riguarda la Rete Ecologica;
5. DI EVIDENZIARE che dalla verifica effettuata emerge che gli elaborati della variante al PGT sono stati redatti utilizzando il confine comunale concordato dal Comune al termine della Conferenza dei Servizi finale del 25.07.2012 e approvato dalla Provincia di Varese con Determina Dirigenziale 21.09.2012, n. 3597 e la parte confinante con il Comune di Castelseprio concordata con verbale del 01.03.2013;
6. DI SEGNALARE, affinché gli strumenti di pianificazione e programmazione territoriale a diverso livello ed i relativi studi conoscitivi territoriali siano riferiti a basi geografiche e cartografiche congruenti, come previsto per la realizzazione del Sistema Informativo Territoriale integrato (art. 3, L.R. 12/2005), l'opportunità di concludere – qualora non avesse ancora provveduto – la verifica dei propri limiti amministrativi, al fine di concordare l'intero perimetro comunale con tutti i comuni limitrofi, rimettendo al Comune stesso ogni valutazione in merito a modalità procedurali e tempistica.
7. DI RICORDARE, inoltre, la necessità di inviare la documentazione relativa agli accordi intercorsi e i nuovi perimetri concordati alla Provincia di Varese e a Regione Lombardia, al fine della loro integrazione nelle basi cartografiche condivise;
8. DI RICHIAMARE quanto previsto dalla Deliberazione di Giunta Regionale 10.11.2010, n. 9/761, nell'allegato 1 a), paragrafo 6.10 "Approvazione definitiva, formulazione parere motivato finale e dichiarazione di sintesi finale": *"Conclusa la fase di deposito e raccolta delle osservazioni, l'autorità procedente e l'autorità competente per la VAS esaminano e controdeducono le eventuali osservazioni pervenute e formulano il parere motivato e la dichiarazione di sintesi finale. In presenza di nuovi elementi conoscitivi e valutativi evidenziati dalle osservazioni pervenute, l'autorità procedente provvede all'aggiornamento del DdP e del Rapporto Ambientale e dispone, d'intesa con l'autorità competente per la VAS, la convocazione di un'ulteriore conferenza di valutazione, volta alla formulazione del parere motivato finale"*;
9. DI SEGNALARE che, a seguito di Accordo con la Regione Lombardia, la competenza all'attività di controllo della fornitura digitale relativa agli atti del PGT, è stata trasferita alla Provincia, alla quale pertanto dovrà essere inoltrata la richiesta di verifica, unitamente alla richiesta di pubblicazione sul BURL, successivamente all'approvazione della variante al PGT. Le modalità per la trasmissione in formato digitale al fine della pubblicazione dell'avviso di approvazione definitiva sul BURL ed i relativi fac-simile della lettera di richiesta sono pubblicati sul sito istituzionale della Provincia di Varese al seguente link: [richiesta pubblicazione BURL](#)
10. DI PRECISARE che la valutazione in oggetto riguarda esclusivamente la compatibilità con il piano provinciale e la coerenza con il Piano Territoriale Regionale, mentre è escluso qualsiasi sindacato in merito alla legittimità degli atti, che la normativa pone in capo al Comune;
11. DI TRASMETTERE il presente atto al Comune di Gornate Olona e alla Regione Lombardia, Direzione Generale Territorio;
12. DI DARE ATTO che:
 - il presente provvedimento resterà pubblicato sul sito web provinciale nella sezione *Amministrazione trasparente – Pianificazione e governo del territorio* ex art. 39 del D.Lgs. 33/2013;
 - quanto disposto con il presente decreto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;
 - il presente provvedimento è impugnabile con ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale della Lombardia entro 60 giorni (ex D.Lgs. n. 104/2010) ed entro 120 giorni con ricorso straordinario al Presidente della Repubblica (ex DPR n. 1199/1971), decorrenti dalla notificazione, comunicazione o piena conoscenza, ovvero, per gli atti di cui non sia richiesta la notificazione individuale, dal giorno in cui sia scaduto il termine di pubblicazione all'albo pretorio;
 - il responsabile dell'istruttoria è la Dott.ssa Melissa Montalbetti e il responsabile del Settore Territorio e responsabile del presente procedimento è la Dott. Lorenza Toson;

- ai sensi dell'art. 6-bis della Legge n. 241/1990 e del 1° comma dell'articolo 30, "Obbligo di astensione" del vigente *Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi*, non si rileva alcun conflitto di interessi, nemmeno potenziale, relativamente ai componenti del gruppo di lavoro intersettoriale e multidisciplinare che hanno partecipato all'istruttoria, al Responsabile dell'Istruttoria, al Responsabile del Procedimento nonché Responsabile di Settore ed al Dirigente competente ad adottare il provvedimento finale.

IL DIRIGENTE
GIUSEPPE RUFFO

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

n. 1 allegato.