

AREA TECNICA
SETTORE TERRITORIO

DECRETO N. 5 DEL 15/01/2026

OGGETTO: VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA DEL NUOVO DOCUMENTO DI PIANO E
VARIANTE AL PIANO DELLE REGOLE E AL PIANO DEI SERVIZI DEL COMUNE DI CITTIGLIO - PARERE

IL DIRIGENTE

VISTI:

- la L. 241/1990 *Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*;
- il D.Lgs. 267/2000, *Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*, in particolare l'articolo 107, *Funzioni e responsabilità della dirigenza*;
- la Legge 56/2014, *Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni*;
- la L.R. 12/2005, *Legge per il governo del territorio*;
- la L.R. 31/2014 *Disposizioni per la riduzione del consumo di suolo e per la riqualificazione del suolo degradato*;

VISTE:

- la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 43 del 28.07.2025, ha approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026-2028 e la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 71 del 15.12.2025, ha approvato la nota di aggiornamento del DUP 2026-2028;
- la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 86 del 16.12.2025, di approvazione del bilancio di previsione finanziario 2026-2027-2028;
- la Deliberazione Presidenziale n. 1 dell'8.1.2026, di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2026/2028;
- la Deliberazione Presidenziale n. 14 del 31.01.2025, di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) per il triennio 2025/2027;

CONSIDERATO che nel Documento Unico di Programmazione 2026-2028, viene individuato l'obiettivo strategico L 2.3 "Governare il Territorio";

DATO ATTO che quanto disposto con il presente atto non comporta riflessi diretti o indiretti, presenti o futuri, sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;

PRESO ATTO che:

- il PTCP è stato approvato in data 11.04.2007, con Deliberazione del Consiglio Provinciale P.V. 27 ed ha acquistato efficacia in data 02.05.2007 in seguito alla pubblicazione dell'avviso di definitiva approvazione dello stesso sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia, serie inserzioni e concorsi n. 18, del 2 maggio 2007;
- è stata approvata l'integrazione del Piano Territoriale Regionale con Deliberazione di Consiglio Regionale n. XI/411 del 19.12.2018, il cui avviso è stato pubblicato sul BURL, Serie Avvisi e Concorsi n. 11 del 13.3.2019;

RILEVATO che:

- l'articolo 4, *Valutazione ambientale dei piani*, L.R. 12/2005, al comma 1 stabilisce: «*Al fine di promuovere lo sviluppo sostenibile ed assicurare un elevato livello di protezione dell'ambiente, la Regione e gli enti locali, nell'ambito dei procedimenti di elaborazione ed approvazione dei piani e programmi di cui alla direttiva 2001/42/CEE del Parlamento europeo e del Consiglio del 27 giugno 2001 concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente e successivi atti attuativi, provvedono alla valutazione ambientale degli effetti derivanti dall'attuazione dei predetti piani e programmi*»;
- il medesimo articolo, al comma 2, precisa che: «*sono sottoposti alla valutazione di cui al comma 1 il piano territoriale regionale, i piani territoriali regionali d'area e i piani territoriali di coordinamento provinciali, il documento di piano di cui all'articolo 8, nonché le varianti agli stessi*»;

- il medesimo articolo, al comma 2 bis, precisa che: «*le varianti al piano dei servizi, di cui all'articolo 9, e al piano delle regole, di cui all'articolo 10, sono soggette a verifica di assoggettabilità a VAS, fatte salve le fattispecie previste per l'applicazione della VAS di cui all'articolo 6, commi 2 e 6, del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 (Norme in materia ambientale)* »;
- il D.Lgs. 152/2006 *Norme in materia ambientale*, nella Parte Seconda, stabilisce anche le procedure per la valutazione ambientale strategica;
- la L.R. 31/2014 detta disposizioni in materia di riduzione del consumo di suolo e per la riqualificazione del suolo degradato;
- la Deliberazione del Consiglio Regionale del 13.03.2007 – n. VIII/351, detta gli indirizzi generali per la valutazione di piani e programmi;
- la Deliberazione di Giunta Regionale 10.11.2010, n. 9/761, avente ad oggetto *Determinazione della procedura di valutazione ambientale di piani e programmi - VAS (art. 4, L.R. n. 12/2005; d.c.r. n. 351/2007) – Recepimento delle disposizioni di cui al d.lgs. 29 giugno 2010, n. 128, con modifica ed integrazione delle dd.g.r. 27 dicembre 2008, n. 8/6420 e 30 dicembre 2009, n. 8/10971* approva i nuovi modelli metodologici procedurali e organizzativi;
- la Deliberazione di Giunta Regionale 25.07.2012, n. 9/3836, pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia, Serie Ordinaria n. 31 del 03.08.2012, avente ad oggetto *Determinazione della procedura di valutazione ambientale di piani e programmi - VAS (art. 4, L.R. n. 12/2005; d.c.r. n. 351/2007) – Approvazione allegato 1u* riguarda il modello metodologico, procedura e organizzativo della valutazione ambientale di piani e programmi (VAS) – variante al piano dei servizi e piano delle regole;

CONSIDERATO che la Provincia, in qualità di ente territorialmente interessato, è chiamata a partecipare ai processi di valutazione ambientale/verifiche di assoggettabilità a valutazione ambientale strategica ed esprime il proprio parere nell'ambito del processo in corso;

CONSIDERATO che l'istruttoria relativa ai procedimenti di valutazione di compatibilità e di valutazione ambientale strategica viene svolta dal Settore Territorio dell'Area Tecnica (già Area 4), supportato dal gruppo di lavoro costituito con Decreto del Direttore Generale n. 97 del 27.11.2017, avente ad oggetto *Costituzione gruppo di lavoro multidisciplinare - in materia di valutazione/verifica di compatibilità con il Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale e di valutazione ambientale di piani e programmi attinenti alla pianificazione territoriale, urbanistica e forestale (L.R. 12/2005) - ed approvazione delle Modalità Operative e di funzionamento*, già costituito con precedente Decreto n. 91/2014;

VISTA la comunicazione del Comune di Cittiglio, acquisita al protocollo in data 03/12/2025 n. 60744 avente ad oggetto “*NUOVO DOCUMENTO DI PIANO E VARIANTE GENERALE TEMATICA AL PIANO DELLE REGOLE ED AL PIANO DEI SERVIZI DEL PIANO DI GOVERNO DEL TERRITORIO VIGENTE, UNITAMENTE AL PROCEDIMENTO DI VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (VAS) AI SENSI DELL'ART. 13 DELLA L.R. N. 12 DEL 11 MARZO 2005 E S.M.I. (ID SIVAS 133961) - MESSA A DISPOSIZIONE E CONVOCAZIONE INCONTRO CON LE PARTI SOCIALI ED ECONOMICHE ex art. 13 c.3 LR 12/2005*” che convoca la citata conferenza per il 20/01/2026;

PRESO ATTO che il Comune di Cittiglio ha approvato il Piano di Governo del Territorio con DCC n. 49 del 05/12/2016 e il relativo avviso è stato pubblicato sul BURL Serie Avvisi e Concorsi n. 12 del 22/03/2017;

CONSIDERATO che, ai sensi delle vigenti disposizioni, entro quarantacinque giorni dalla messa a disposizione della documentazione sul sito web regionale SIVAS (Sistema Informativo Lombardo Valutazione Ambientale Piani e Programmi) – vale a dire entro il 16/01/2026 – deve essere inviato il parere di competenza all'Autorità competente per la VAS ed all'Autorità procedente;

DATO ATTO che il parere in oggetto riguarda esclusivamente la valutazione ambientale strategica inerente alla variante in argomento, mentre è escluso qualsiasi sindacato in merito alla legittimità degli atti, che la normativa pone in capo al Comune;

CONSIDERATO altresì che:

- in data 04/12/2025 è stato attivato il gruppo di lavoro intersettoriale e multidisciplinare citato;
- si è conclusa l'istruttoria finalizzata all'espressione del parere della Provincia;

ESAMINATO l'allegato documento tecnico datato 15/01/2026 (Allegato A), parte integrante e sostanziale del presente atto, relativo alla valutazione ambientale strategica del Nuovo documento di piano del Comune di Cittiglio;

VISTO che dalla verifica effettuata emerge che gli elaborati della VAS di nuovo PGT sono stati redatti utilizzando il confine comunale concordato dal Comune al termine delle riunioni con i comuni contermini (Gemonio nel 2023 – Brenta, Caravate, Castelveccana e Laveno Mombello nel 2025) ma che, tuttavia, le tavole del PGT, tra il comune di Cittiglio e Caravate, pur avendo tracciato il limite concordato, riportano un azzonamento incompleto, lasciando di fatto alcune zone “bianche”.

DATO ATTO che la variante in argomento dovrà essere valutata ai fini della compatibilità con il PTCP e in tale sede la Provincia è chiamata anche a verificare il corretto recepimento dei criteri e degli indirizzi del Piano Territoriale Regionale sul contenimento del consumo di suolo (ex art. 5, comma 4, L.R. 31/2014);

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 6-bis della Legge n. 241/1990 e del 1° comma dell'articolo 30, "Obbligo di astensione" del vigente *Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi*, non si rileva alcun conflitto di interessi, nemmeno potenziale, relativamente ai componenti del gruppo di lavoro intersettoriale e multidisciplinare che hanno partecipato all'istruttoria, al Responsabile dell'Istruttoria, al Responsabile del Procedimento nonché Responsabile di Settore ed al Dirigente competente ad adottare il provvedimento finale;

RICHIAMATI:

- la Deliberazione Presidenziale n. 75 del 10.6.2024, “Atto di indirizzo per l'espressione di pareri in materia di commercio e di pianificazione”;
- la Deliberazione Presidenziale n. 5 del 23.1.2025 “Parziale modifica struttura organizzativa ex Deliberazione Presidenziale n. 73/2024 e successive”; la Deliberazione Presidenziale n. 13 del 31.1.2025 “Approvazione funzionigramma dell'Ente (ex Delibera Presidenziale n. 5/2025)”; la Deliberazione Presidenziale n. 53 del 26.3.2025, “Nuova struttura organizzativa dell'Ente (ex Delibera Presidenziale n. 5 del 23.1.2025 e precedenti) – parziale decorrenza 1 maggio 2025”; la Deliberazione Presidenziale n. 69 del 29.4.2025 “Nuova struttura organizzativa dell'Ente (ex Delibera Presidenziale n. 5 del 23/01/2025 e n. 53 del 26.3.2025) – parziale modifica decorrenza 1 giugno 2025”;
- il Decreto dirigenziale n. 89 del 20.5.2025 che definisce la microstruttura dell'Area Tecnica dal 1° giugno 2025;
- il Decreto Presidenziale n. 68 del 29.4.2025, “Incarichi dirigenziali a decorrere dall'1.5.2025”, che conferma al sottoscritto la responsabilità dirigenziale dell'Area Tecnica;
- il Decreto dirigenziale n. 304 del 30.12.2025, con il quale è stato prorogato l'incarico di elevata qualificazione presso il Settore Territorio alla dipendente Dott. Lorenza Toson sino al 31.12.2026;
- il Decreto Dirigenziale n. 1 dell'8.1.2026, relativo all'individuazione dei responsabili dei procedimenti e delega di funzioni dirigenziali fino al 31.12.2026;
- il Decreto Presidenziale n. 72 del 30.4.2025, “Sostituzione di dirigenti a decorrere dall'1.5.2025”;
- gli articoli 25, Criteri generali in materia di organizzazione e 26 Segretario Generale, Dirigenti e Direttore Generale dello Statuto vigente;

DI DARE ATTO che il responsabile dell'istruttoria è la Dott.ssa Lorena Perri e il responsabile del Settore Territorio e responsabile del presente procedimento è la Dott. Lorenza Toson;

ATTESTATA la regolarità tecnica del presente atto e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000;

DECRETA

1. DI APPROVARE gli esiti dell'istruttoria contenuti nell'allegato documento tecnico datato 15/01/2026 (allegato A) che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto, relativo alla valutazione ambientale strategica del Nuovo Documento di Piano del Comune di Cittiglio;
2. DI RILEVARE che il nuovo DdP conferma gli obiettivi, le strategie e i caratteri di sostenibilità ambientale del piano pre-vigente, tuttavia si ritiene che questi ultimi dovrebbero essere meglio verificati per quanto attiene alla determinazione degli obiettivi quantitativi di sviluppo complessivo del PGT rispetto all'offerta e all'effettivo fabbisogno residenziale, come precisato in Allegato Tecnico;
3. DI EVIDENZIARE che, rispetto alla coerenza con i criteri per riduzione del consumo di suolo del PTR e con la L.r. 31/14, il nuovo piano, in ragione della specifica disciplina di cui all'art 31 del PdR, non dimostra di garantire un Bilancio Ecologico del Suolo uguale o inferiore a zero e che risulta,

pertanto, necessario verificare e riformulare il BES, considerando quanto evidenziato ai paragrafi 5.1 e 5.7 dell'allegato tecnico;

4. DI RIMANDARE, per quanto attiene alla valutazione dell'incidenza del piano sulla Rete Natura 2000, alla specifica Valutazione che potrà essere espressa a seguito del parere dell'Ente Gestore;
5. DI SEGNALARE che la variante in argomento dovrà essere valutata ai fini della compatibilità con il PTCP e in tale sede la Provincia è chiamata anche a verificare il corretto recepimento dei criteri e degli indirizzi del Piano Territoriale Regionale sul contenimento del consumo di suolo (ex art. 5, comma 4, L.R. 31/2014);
6. DI RIMANDARE altresì, in merito alla successiva valutazione/verifica di compatibilità con il PTCP al seguente indirizzo, [Compatibilità con il PTCP](#), dove sono indicate le modalità di richiesta;
7. DI SEGNALARE che dalla verifica effettuata emerge che gli elaborati della VAS di nuovo PGT sono stati redatti utilizzando il confine comunale concordato dal Comune al termine delle riunioni con i comuni contermini (Gemonio nel 2023 – Brenta, Caravate, Castelveccana e Laveno Mombello nel 2025), ma che, tuttavia, le tavole del PGT, tra il comune di Cittiglio e Caravate, pur avendo tracciato il limite concordato, riportano un azzonamento incompleto, lasciando di fatto alcune zone "bianche".
8. DI PRECISARE che il parere in oggetto riguarda esclusivamente la valutazione ambientale strategica inerente alla variante in argomento, mentre è escluso qualsiasi sindacato in merito alla legittimità degli atti, che la normativa pone in capo al Comune;
9. DI TRASMETTERE il presente atto al Comune di Cittiglio;
10. DI DARE ATTO che:
 - è stato rispettato il termine di conclusione del procedimento, scadente il 16/01/2026 (conferenza di valutazione il 20/01/2026);
 - il presente provvedimento resterà pubblicato sul sito web provinciale nella sezione *Amministrazione trasparente – Pianificazione e governo del territorio* ex art. 39 del D.Lgs. 33/2013;
 - quanto disposto con il presente decreto non comporta riflessi diretti o indiretti, presenti o futuri sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;
 - il responsabile del Settore Territorio ed il responsabile del presente procedimento è la Dott. Lorenza Toson;
 - ai sensi dell'art. 6-bis della Legge n. 241/1990 e del 1° comma dell'articolo 30, "Obbligo di astensione" del vigente *Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi*, non si rileva alcun conflitto di interessi, nemmeno potenziale, relativamente ai componenti del gruppo di lavoro intersettoriale e multidisciplinare che hanno partecipato all'istruttoria, al Responsabile dell'Istruttoria, al Responsabile del Procedimento nonché Responsabile di Settore ed al Dirigente competente ad adottare il provvedimento finale.

n. 1 allegato

IL DIRIGENTE
GIUSEPPE RUFFO

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)