

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO PROVINCIALE**N. 44 DEL 28/07/2025**

OGGETTO: ASSESTAMENTO GENERALE DI BILANCIO E SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI PER L'ESERCIZIO 2025 AI SENSI DEGLI ARTT. 175, COMMA 8 E 193 DEL D.LGS. N. 267/2000

L'anno **2025**, addì **28** del mese di **luglio** con inizio alle ore **18:10**, nella Sala Consiliare del palazzo provinciale, si è riunito il Consiglio Provinciale in seduta ordinaria pubblica a seguito di formale lettera di convocazione.
Partecipa alla seduta il Segretario Generale CLAUDIO LOCATELLI

Presiede l'adunanza il Presidente MARCO MAGRINI.

All'inizio della trattazione dell'argomento in oggetto risultano presenti i Consiglieri:

		Presenti/Assenti
MARCO MAGRINI	PRESIDENTE	Presente
ALESSANDRA AGOSTINI	CONSIGLIERE	Presente
ALBERTO BARCARO	CONSIGLIERE	Assente
STEFANO BELLARIA	CONSIGLIERE	Presente
MARCO COLOMBO	CONSIGLIERE	Presente
FRANCO COMPAGNONI	CONSIGLIERE	Assente
MICHELE DI TORO	CONSIGLIERE	Presente
SERGIO GHIRINGHELLI	CONSIGLIERE	Presente
GIACOMO IAMETTI	VICE PRESIDENTE	Presente
CARMELO ANTONIO LAURICELLA	CONSIGLIERE	Presente
SILVIO LORENZO MAIOCCHI	CONSIGLIERE	Presente
MATTEO MARCHESI	CONSIGLIERE	Presente
LESLIE GIOVANNI MULAS	CONSIGLIERE	Presente
LUCA PANZERI	CONSIGLIERE	Assente
FABIO PASSERA	CONSIGLIERE	Presente
MATTIA PREMAZZI	CONSIGLIERE	Presente
ENRICO VETTORI	CONSIGLIERE	Presente
	Totale presenti	14

Sono altresì presenti, il Dott. Aurelio Giannini Dirigente dell'Area Sicurezza, l'Arch. Giuseppe Ruffo Dirigente dell'Area Tecnica.

Il Presidente constatata la legalità dell'adunanza per poter validamente deliberare, dichiara aperta la seduta.

Scrutatori: Agostini, Vettori, Colombo

Assenti giustificati: Barcaro, Compagnoni

Durante la trattazione della delibera n. 41 è entrato in aula il Consigliere Panzeri. Pertanto sono presenti n. 15 Consiglieri.

Il Consigliere Premazzi interviene per illustrare un passaggio obbligatorio per il Consiglio provinciale: la valutazione degli equilibri economici durante l'anno. Conferma che tutti gli equilibri sono rispettati e che i pareri dei revisori contabili risultano favorevoli.

Fornisce alcuni dati significativi contenuti nel documento: l'accertamento delle entrate si attesta intorno al 44%, i trasferimenti al 60%, le entrate extratributarie e quelle in conto capitale al 55%. Le spese risultano al 64% per la parte corrente, al 57% per la parte in conto capitale e al 67% per le partite di giro. Questo andamento dimostra che la Provincia di Varese incassa e spende in modo equilibrato, confermando la regolarità gestionale della Provincia di Varese.

Nel documento vengono inoltre riportati piccoli adeguamenti ai fondi: il fondo di riserva aumenta di 15.000 euro, quello per i crediti di dubbia esigibilità di 1.200 euro e il fondo rischi oneri di 5.500 euro. Non vengono invece allocate ulteriori risorse per il fondo perdite delle partecipate né per altri capitoli di riserva.

Il documento prevede anche la destinazione dell'avanzo di amministrazione. L'avanzo vincolato in parte corrente viene destinato per 79.000 euro, mentre in conto capitale per 512.000 euro. Si tratta di risorse già impegnate con una precisa destinazione.

La destinazione dell'avanzo non vincolato è pari a 3.176.000 euro, che copre diverse opere del settore tecnico.

Tra le principali:

- 500.000 euro al Comune di Cassano Magnago per il quarto lotto della tangenziale sud;
- 102.000 euro per l'adeguamento ai prezzi del progetto di Villa Recalcati;
- 211.000 euro al Comune di Sesto Calende per nuovi impianti sportivi, a completamento di un investimento totale di 2,4 milioni di euro finanziato in gran parte da Cassa Depositi e Prestiti;
- 1.200.000 euro al Liceo Sereni di Luino per la copertura delle somme destinate alla palestra;
- 430.000 euro al Comune di Cairate per la realizzazione di una rotatoria sulla SP 20;
- 430.000 euro al Comune di Oggiona con Santo Stefano per un'altra rotatoria sulla stessa provinciale;
- 32.000 euro al Comune di Lozza per la sottoscrizione di un accordo per la realizzazione di un attraversamento pedonale.

Il Consigliere Colombo interviene con una riflessione ad ampio spettro, sottolineando come certi atteggiamenti e modalità operative della Provincia si riflettano su più ambiti, incluse le scelte di bilancio. Fa riferimento alla partecipazione del Presidente Magrini al Pride di Varese, evento che richiama discussioni precedenti in Consiglio.

Collega questo tipo di esposizione pubblica a un modo di operare che definisce poco strategico e più basato su relazioni territoriali. Pur riconoscendo che gli interventi sul territorio – come messa in sicurezza o costruzione di palestre – sono positivi e necessari, evidenzia come alcune promesse, come quelle fatte per il Liceo di Gallarate, restino disattese anche dal punto di vista organizzativo.

Ricorda che il Consiglio ha approvato mozioni per indirizzare fondi verso determinati progetti, ma non ne trova traccia concreta nella programmazione. Denuncia quindi l'assenza di una visione strategica.

Conclude auspicando che quanto promesso – come la tensostruttura per il Liceo – venga inserito concretamente nei piani entro la fine dell'anno, anche in vista delle future esigenze scolastiche e sportive, evidenziando come spesso si cerchi di accontentare tutti senza soddisfare pienamente nessuno.

Il Presidente Magrini risponde con serenità alle osservazioni su Luino, spiegando che da almeno un anno gli uffici hanno ricevuto segnalazioni riguardo a due palestre con criticità nel territorio del luinese. Per una di queste palestre è già pronto un progetto esecutivo e si può procedere con lo stanziamento dei fondi e la realizzazione dell'intervento. Sottolinea che il sostegno ai progetti locali non dipende da logiche di appartenenza territoriale, ma dalla necessità di intervenire su strutture che le associazioni e i territori stessi segnalano come insufficienti o obsolete. Evidenzia l'importanza di ammodernare le palestre per permettere ai giovani e alle società sportive di svolgere le attività, citando in particolare il caso di società di basket e pallavolo di Luino che non possono competere adeguatamente a causa delle condizioni delle strutture.

Conferma lo stanziamento di 1,2 milioni di euro per la palestra di Luino e aggiunge che sono previsti altri due interventi sul territorio, tra cui quello per la palestra Frattini del liceo di Gallarate. Ricorda che per Gallarate sono già stati stanziati 400.000 euro per la progettazione, sottolineando l'importanza di non bloccare fondi senza avere un progetto esecutivo pronto.

Spiega che questa è la normale programmazione: prima si finanzia la progettazione, poi, una volta completata, si stanziavano i fondi per la realizzazione. Ribadisce che questo impegno politico è fermo e confermato.

Non essendoci altre richieste di intervento;

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Preso atto che con deliberazione del Consiglio Provinciale:

- P.V. n. 56 del 27/11/2024 di approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025/2027;
- P.V. n. 63 del 18/12/2024 di approvazione della nota di aggiornamento al D.U.P. 2025/2027;
- P.V. n. 77 del 19/12/2024 di approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2025/2027 e relativi allegati e successive variazioni;

Richiamate, inoltre, le deliberazioni presidenziali:

- P.V. n. 196 del 23/12/2024 di approvazione del Piano esecutivo di gestione (PEG) 2025/2027 e sue successive variazioni;
- P.V. n. 14 del 31/01/2025 con la quale è stato approvato il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2025-2027;

Visto l'art. 175 comma 8 del D. Lgs. n. 267/2000 che testualmente recita: *“Mediante la variazione di assestamento generale, deliberata dall'organo consiliare dell'ente entro il 31 luglio di ciascun anno, si attua la verifica generale di tutte le voci di entrata e di uscita, compreso il fondo di riserva ed il fondo di cassa, al fine di assicurare il mantenimento del pareggio di bilancio”*;

Visto altresì l'art. 193, comma 2, del D. Lgs. n. 267/2000, il quale testualmente prevede che:

“Con periodicità stabilita dal regolamento di contabilità dell'ente locale, e comunque almeno una volta entro il 31 luglio di ciascun anno, l'organo consiliare provvede con delibera a dare atto del permanere degli equilibri generali di bilancio o, in caso di accertamento negativo, ad adottare, contestualmente:

a) le misure necessarie a ripristinare il pareggio qualora i dati della gestione finanziaria facciano prevedere un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, di cassa ovvero della gestione dei residui;

b) i provvedimenti per il ripiano degli eventuali debiti di cui all'art. 194; c) le iniziative necessarie ad adeguare il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione in caso di gravi squilibri riguardanti la gestione dei residui.

La deliberazione è allegata al rendiconto dell'esercizio relativo.”;

Richiamato inoltre il punto 4.2 del principio applicato della programmazione, all. 4/1 al D. Lgs. n. 118/2011, il quale prevede tra gli atti di programmazione *“lo schema di delibera di assestamento del bilancio, il controllo della salvaguardia degli equilibri di bilancio, da presentare al Consiglio entro il 31 luglio di ogni anno”*, prevedendo quindi la coincidenza della salvaguardia degli equilibri e dell'assestamento generale di bilancio;

Considerato che con deliberazione consiliare n. 22 del 30/04/2025, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il rendiconto 2024;

Ritenuto necessario provvedere alla salvaguardia degli equilibri e all'assestamento generale di bilancio per l'esercizio 2025;

Richiamato l'art. 187 del D. Lgs. n. 267/2000 che, fra l'altro, dispone che: *“La quota libera dell'avanzo di amministrazione dell'esercizio precedente, accertato ai sensi dell'art. 186 e quantificato ai sensi del comma 1, può essere utilizzato con provvedimento di variazione di bilancio, per le finalità di seguito indicate in ordine di priorità:*

- a) per la copertura di debiti fuori bilancio;*
- b) per provvedimenti necessari per la salvaguardia degli equilibri di bilancio di cui all'art. 193 ove non possa provvedersi con messi ordinari;*
- c) per il finanziamento di spese di investimento;*
- d) per il finanziamento delle spese correnti a carattere non permanente;*
- e) per l'estinzione anticipata dei prestiti”*;

Vista la nota prot. 28065 del 26/05/2025 con la quale il Settore Finanze e Bilancio ha chiesto di:

- segnalare tutte le situazioni che possano pregiudicare l'equilibrio di bilancio sia per quanto riguarda la gestione di competenza sia per quanto riguarda la gestione dei residui;
- segnalare l'eventuale presenza di debiti fuori bilancio per i quali dovranno essere adottati i provvedimenti necessari all'eventuale riconoscimento di legittimità e alla copertura delle relative spese;
- verificare tutte le voci di entrata e di spesa sulla base dell'andamento della gestione ed evidenziare la necessità delle conseguenti variazioni;

- a) Una relazione sull'andamento delle entrate;
- b) Una dichiarazione di insussistenza dei debiti fuori bilancio o di esistenza di debiti con proposta di riconoscimento e finanziamento;
- c) Una dichiarazione attestante che non si profilano variazioni sostanziali nella consistenza dei residui attivi e passivi, rispetto alle determinazioni effettuate all'atto dell'approvazione del rendiconto;
- d) Una nota informativa sulla modifica dei tempi previsti per la realizzazione ed il finanziamento dei lavori pubblici

Tenuto conto che i Dirigenti hanno riscontrato, mediante attestazione inviata al Settore Finanze e Bilancio, per quanto di rispettiva competenza:

- l'assenza di situazioni atte a pregiudicare gli equilibri di bilancio;
- l'assenza di debiti fuori non ancora riconosciuti dal Consiglio
- la necessità di adeguare gli stanziamenti alle nuove entrate e ai nuovi progetti

Tenuto altresì conto delle comunicazioni pervenute da parte delle società partecipate che non hanno segnalato l'esistenza di situazioni, nel bilancio al 31/12/2024, tali da richiedere l'accantonamento a copertura di perdita o disavanzi;

Considerato che, a fronte delle verifiche effettuate, sono stati adeguati i seguenti fondi:

- fondo di riserva da € 260.000,00 ad € 275.000,00;
- fondo di riserva di cassa da € 307.000,00 a € 540.000,00;
- fondo per rischi ed oneri da € 74.701,00, ad € 69.123,14
- FCDE stanziato nel bilancio di previsione 2025/2027 – anno 2025 – da € 323.093,60 ad € 324.310,50

Ritenuto, alla luce delle analisi sull'andamento della gestione di competenza, della gestione dei residui e della gestione di cassa sopra effettuata nonché della variazione di assestamento generale di bilancio, che permanga una generale situazione di equilibrio dell'esercizio in corso tale da garantire il pareggio economico-finanziario;

Considerate le richieste presentate dai Responsabili dei Servizi e verificata la necessità di variare il Bilancio di previsione finanziario 2025/2027 in relazione alle mutate esigenze segnalate nonché alle nuove risorse resesi disponibili per il finanziamento di nuovi progetti;

Dato atto che si procede, complessivamente, all'applicazione di:

- avanzo vincolato di parte corrente per € 79.319,66
- avanzo vincolato di parte capitale per € 512.855,45
- avanzo libero per € 3.176.391,05 per finanziare spese di investimento

Preso atto che l'argomento è stato oggetto di trattazione nella Commissione Consiliare "Affari Generali e Bilancio" del 21/07/2025.

Visto il parere dell'Organo di revisione espresso ai sensi dell'art. 49, comma 1, D. Lgs. n. 267/2000 con verbale n. 2 in data 16/07/2025, allegato al presente atto;

Vista la Legge 7 aprile 2014 n. 56 "Disposizioni sulle Città metropolitane, sulle Province, sulle Unioni e fusioni di comuni" che disciplina le competenze delle Province ed in particolare del Presidente, del Consiglio Provinciale e dell'Assemblea dei Sindaci;

Visto lo Statuto della Provincia di Varese, adottato con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 29 del 30 luglio 2019 con particolare riferimento all'art. 22 in tema di "competenze del Consiglio provinciale";

Visto il D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il D.Lgs. n. 118/2011 e gli allegati principi contabili applicati;

Visto il Regolamento di contabilità,

Visti i pareri espressi ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D.Lgs. 267/18.08.2000:

- parere "favorevole" in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Dirigente dell'Area Risorse – Settore Finanze e Bilancio – dott. Raffaele Buonanato;
- parere "favorevole" in ordine alla regolarità contabile espresso dal Dirigente dell'Area Risorse – Settore Finanze e Bilancio – dott. Raffaele Buonanato

Udita l'illustrazione da parte del Consigliere Premazzi;

Con voto elettronico favorevole n. 10 Consiglieri

Astenuti n. 5 Consiglieri: Colombo, Mulas, Maiocchi, Panzeri, Ghiringhelli

Assenti all'atto della votazione n. 2 Consiglieri: Barcaro e Compagnoni

DELIBERA

1. DI APPORTARE al bilancio di previsione 2025-2027, approvato secondo lo schema di cui al D. Lgs. n. 118/2011, le variazioni di competenza e di cassa di assestamento generale, ai sensi dell'art. 175 TUEL, analiticamente indicate nei prospetti allegati al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale;
2. DI ACCERTARE, ai sensi dell'art. 193, D. Lgs. n. 267/2000, sulla base dell'istruttoria effettuata dal responsabile finanziario e dalle attestazioni rilasciate dai Dirigenti responsabili, in premessa richiamate e alla luce della variazione di assestamento generale di cui al punto 1), il permanere degli equilibri di bilancio sia per quanto riguarda la gestione di competenza sia per quanto riguarda la gestione dei residui e di cassa, assicurando così il pareggio economico-finanziario per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti nonché l'adequatezza dei fondi di cui alla missione 20 programma 2001 – 2002 e 2003;
3. DI DARE ATTO che:
 - non sono stati segnalati debiti fuori bilancio di cui all'art. 194, D. Lgs. n. 267/2000
 - i fondi di cui alla missione 20 programma 2001 – 2002 e 2003 sono stati adeguati
 - dalle comunicazioni pervenute da parte delle partecipate, non sono emerse situazioni di criticità che possano comportare effetti negativi a carico del bilancio dell'Ente;
4. DI DARE ATTO altresì che a seguito della presente variazione viene applicato avanzo di amministrazione così suddiviso:
 - avanzo vincolato di parte corrente per € 79.319,66
 - avanzo vincolato di parte capitale per € 512.855,45
 - avanzo libero per € 3.176.391,05 per finanziare spese di investimento
5. Di dare atto che le variazioni contenute in questa deliberazione, costituiscono un aggiornamento alla Sezione Operativa, Parte Seconda del DUP e dunque di approvarne le relative modifiche;
6. DI ALLEGARE la presente deliberazione al rendiconto della gestione dell'esercizio 2025, ai sensi dell'art. 193, c. 2, ultimo periodo, D. Lgs. n. 267/2000.
7. DI DEMANDARE al Dirigente dell'Area Risorse gli atti conseguenti per dare attuazione alla presente deliberazione.
8. DI DARE ATTO che sul presente provvedimento sono stati espressi favorevolmente i pareri ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D. Lgs. n. 267/2000

Successivamente

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Udita la proposta del Presidente stante l'urgenza di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile stante la necessità di approvare l'assestamento generale di bilancio e la salvaguardia degli equilibri entro i termini di legge nonché per dare continuità ai servizi essenziali e finanziare nuovi programmi di spesa, quali quelli dell'art. 114, comma 5-bis del D.Lgs. 267/2000.

Con voto elettronico favore di n. 10 Consiglieri

Astenuti n. 5 Consiglieri: Colombo, Mulas, Maiocchi, Panzeri, Ghiringhelli

Assenti all'atto della votazione n. 2 Consiglieri: Barcaro e Compagnoni

DELIBERA

Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, D.Lgs. 267/2000.

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

IL PRESIDENTE
MARCO MAGRINI

IL SEGRETARIO GENERALE
CLAUDIO LOCATELLI