

AREA RISORSE
SETTORE PROVVEDITORATO ECONOMATO E LOGISTICA

DETERMINAZIONE N. 1672 DEL 17/08/2026

OGGETTO: APPROVAZIONE PROGETTO E INDIZIONE GARA PER SERVIZI ASSICURATIVI SUDDIVISI IN N. 3 LOTTI

IL DIRIGENTE

Richiamate le deliberazioni del Consiglio Provinciale:

- p.v. n. 43 del 28 luglio 2025 di approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026/2028;
- p.v. n. 71 del 15 dicembre 2025 di approvazione della nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026/2028;
- p.v. n. 86 del 16 dicembre 2025, con cui è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2026/2028 con i relativi allegati e successive variazioni;
 - p.v. n. 47 del 29/07/2026 di assestamento generale di bilancio e salvaguardia degli equilibri per l'esercizio 2026 ai sensi degli artt. 175, comma 8 e 193 del D. Lgs. n. 267/2000;

Richiamate inoltre le deliberazioni presidenziali:

- p.v. n. 1 dell'8 gennaio 2026 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2026/2028 e successive variazioni;
- p.v. n. 19 del 31 gennaio 2026, che ha approvato il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2026-2028, così come disposto dal D.L. n. 80/2021 art. 6 e s.m.i.;

Visto il Decreto Legislativo n. 267/2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" ed in particolare:

- l' art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza";
- l'art. 147-bis che dispone in materia di controlli di regolarità amministrativa e contabile negli enti locali;
- l' art. 151 "Principi in materia di contabilità";
- l' art. 183 "Impegno di spesa" il cui comma 8 prevede che "Al fine di evitare ritardi nei pagamenti e la formazione di debiti pregressi, il responsabile della spesa che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del patto di stabilità interno, [...]";

Visti:

- il vigente Statuto Provinciale, e specificatamente l'art. 26, c. 3 sulle funzioni dei dirigenti;
- il vigente Regolamento di Organizzazione e Gestione del Personale, ed in particolare l'art. 21 sulle funzioni e sugli atti di competenza dirigenziali;

Richiamati i decreti presidenziali:

- p.v. n. 68 del 29 aprile 2025 avente ad oggetto: "Incarichi dirigenziali a decorrere dal 1° maggio 2025", con il quale è stata confermata la responsabilità dirigenziale dell'Area Risorse al Dott. Raffaele Buonanato;
- p.v. n. 72 del 30 aprile 2025 avente ad oggetto "Sostituzione dei Dirigenti a decorrere dal 1° maggio 2025", con il quale sono state stabilite le sostituzioni in caso di assenza dei Dirigenti;

Visto il decreto dirigenziale n. 22 del 06 febbraio 2026 di attribuzione dell'incarico di elevata qualificazione del Settore Provveditorato, Economato e Logistica a decorrere dal 1° maggio 2026;

Richiamata la determina n. 359 del 28/02/2025 con la quale veniva aggiudicato il servizio di brokeraggio assicurativo, alla società AON SPA di Milano;

Premesso che a far data dalle ore 24.00 del 31.12.2026 cesseranno di produrre i propri effetti le seguenti polizze di assicurazione attualmente in vigore per la copertura dei rischi:

- RCT/O: per la copertura dei danni involontariamente cagionati a Terzi (RCT) in conseguenza della responsabilità civile derivante da attività e competenze istituzionali; la polizza inoltre mantiene indenne la Provincia di quanto quest'ultima sia tenuta a pagare a titolo di risarcimento quale civilmente responsabile nei confronti dei propri prestatori d'opera a seguito di infortuni e malattie professionali occorsi sul posto di lavoro (RCO);

- RC Patrimoniale: la polizza tiene indenne la Provincia da quanto questa sia tenuta a pagare, a titolo di risarcimento, per perdite patrimoniali cagionate a terzi, in conseguenza della responsabilità civile derivante dalle relative attività e competenze istituzionali;

- All Risks Property: con la quale viene garantito l'intero patrimonio mobiliare e immobiliare della Provincia, per i rischi di danni materiali e diretti ai quali risulta esposto (es. incendio, eventi socio-politici, inondazioni, allagamenti, terremoti, atti di terrorismo...);

- All Risks Opere d'Arte: con la quale vengono assicurati i danni materiali e diretti alle opere d'arte ed ai beni di interesse storico- artistico;

- Infortuni: con la quale la Provincia garantisce il rischio infortuni a specifiche categorie di soggetti (Amministratori, dipendenti ed amministratori alla guida, volontari e partecipanti a manifestazioni, eventi sportivi e culturali, volontari di vigilanza ecologica venatoria, volontari partecipanti ad interventi ed esercitazione di protezione civile);

- Kasko dipendenti: mediante la quale vengono indennizzati i danni materiali e diretti subiti dai veicoli di proprietà del personale dipendente, utilizzati per ragioni di servizio;

e a far data dalle ore 24.00 del 31.01.2027:

- Responsabilità civile auto (Libro Matricola): con la quale si dà copertura assicurativa per la responsabilità civile connessa alla circolazione dei veicoli di proprietà della Provincia ai sensi della L. 209/2005 e ss.mm.ii.;

Valutata l'opportunità, congiuntamente con il broker assicurativo, di continuare a garantire la copertura dei suddetti rischi, tramite la stipula di apposite polizze assicurative aventi un costo certo, al fine di evitare successivi esborsi non quantificabili per la rifusione dei danni provocati;

Verificata l'inesistenza di convenzioni Consip e della Centrale Regionale degli Acquisti della Regione Lombardia attive inerenti all'oggetto;

Vista la nota presentata dal broker, allegata al presente atto, nella quale vengono indicati i lotti di gara, la disciplina e la durata dell'appalto, qui riassunti:

- periodo contrattuale: anni 5, dal 31.12.2026 al 31.12.2031 e, per la polizza Libro Matricola, dal 31.01.2027 al 31.01.2032;
- Lotti di gara:
 - LOTTO 1 copertura assicurativa RCT/O
 - LOTTO 2 copertura assicurativa All Risks Property
 - LOTTO 3 copertura assicurativa RCA/CVT Libro Matricola

Ritenuto di adottare, in ragione dell'entità economica dei lotti, una strategia di ricollocamento differenziata prevedendo una gara ad evidenza pubblica per il ricollocamento dei lotti RCT/O, All Risks Property e RCA/CVT Libro Matricola, e per i restanti lotti, di ricollocare i contratti a seguito di indagine di mercato svolta dal broker per conto della Provincia di Varese, che consenta di affidare direttamente i contratti all'impresa che abbia presentato la migliore offerta.

Quantificata, sulla base delle comunicazioni del Broker, la somma posta a base di gara (premio lordo quinquennale) non superabile in sede di offerta, riportata nella seguente tabella:

N.	LOTTO	Valore annuale al lordo delle imposte	Valore al lordo delle imposte governative per 60 mesi di contratto (corrispondente alla base d'asta complessiva del singolo lotto)
1	RCT/O	€ 340.000,00	€ 1.700.000,00
2	ALL RISKS PROPERTY	€ 300.000,00	€ 1.500.000,00
3	RCA/CVT LIBRO MATRICOLA	€ 50.000,00	€ 250.000,00
TOTALE		€ 690.000,00	€ 3.450.000,00

Visti la Relazione Tecnica comprensiva di quadro economico, il Capitolato Tecnico, gli allegati A) Requisiti di partecipazione e B) Criteri di attribuzione dei punteggi, le singole polizze disciplinanti nello specifico ciascuna copertura assicurativa di cui sopra, allegati parte integrante alla presente determinazione;

Preso atto che ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. 36/2023 si procederà mediante procedura aperta che sarà aggiudicata a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 108 del D.Lgs. 36/2023 secondo i parametri indicati nell'allegato "Criteri di Aggiudicazione" che consente di ottenere miglioramenti qualitativi al servizio. L'indizione e la gestione della procedura di gara è demandata alla SUA (Stazione Unica Appaltante).

Considerato che i requisiti minimi necessari per la partecipazione alla procedura in oggetto sono i seguenti:

1. Requisiti di idoneità professionale:

a) Iscrizione nel Registro delle Imprese oppure nell'Albo delle Imprese artigiane per attività pertinenti con quelle oggetto della presente procedura di gara.

Per l'operatore economico di altro Stato membro, non residente in Italia: iscrizione in uno dei registri professionali o commerciali degli altri Stati membri di cui all'allegato II.11 del Codice;

Per la comprova del requisito sono acquisiti d'ufficio i documenti in possesso di pubbliche amministrazioni, previa indicazione, da parte dell'operatore economico, degli elementi indispensabili per il reperimento delle informazioni o dei dati richiesti.

Per la partecipazione alla gara è sufficiente l'autodichiarazione dei requisiti mediante compilazione del modello DGUE e della domanda di partecipazione.

b) Possesso dell'autorizzazione rilasciata dall'IVASS all'esercizio in Italia nei rami assicurativi relativi al/i lotto/i cui si intende partecipare.

Per le imprese aventi sede legale in un altro Stato membro dell'U.E., è richiesto:

- aver ricevuto la comunicazione (o il silenzio assenso) di cui all'art. 23, comma 4 del D.Lgs 209/2005, che permette di operare in regime di stabilimento sul territorio della Repubblica Italiana nei rami assicurativi relativi al/i lotto/i cui si intende partecipare, per il tramite di una propria sede secondaria;

- aver ricevuto la comunicazione di cui all'art. 24, comma 2 del D.Lgs 209/2005, che permette di operare in regime di libertà di prestazione sul territorio della Repubblica Italiana nei rami assicurativi relativi al/i lotto/i cui si intende partecipare.

Ai fini della comprova, l'iscrizione nel Registro è acquisita d'ufficio dalla stazione appaltante tramite FVOE. Gli operatori stabiliti in altri Stati membri caricano nel fascicolo virtuale i dati e le informazioni utili alla comprova del requisito.

2. Requisiti di capacità economica finanziaria

Per ciascuno dei lotti 1) RCT/O e 2) All Risks Property: Raccolta premi complessiva nei rami danni non inferiore ad € 20.000.000,00, nei migliori 3 anni degli ultimi 5 anni precedenti all'indizione di gara (2021-2025);

In relazione al lotto 3) RCA/CVT Libro Matricola: Raccolta premi complessiva nei rami danni non inferiore ad € 5.000.000,00, nei migliori 3 anni degli ultimi 5 anni precedenti all'indizione di gara (2021-2025)

3. *Requisiti di capacità tecnica e professionale*

Aver eseguito con buon esito almeno tre contratti, in ciascun ramo e/o rischio assicurativo analoghi a quelli oggetto dell/i lotto/i per cui si presenta offerta per servizi alle Pubbliche Amministrazioni o soggetti privati negli ultimi dieci anni.

Dato atto che:

- la finalità del contratto è quella di disciplinare i rapporti tra le parti;
- la forma del contratto è la scrittura privata ovvero secondo il disposto dell'art 18 del D.Lgs. 36/2023;
- le clausole essenziali sono contenute nel Capitolato e negli elaborati di gara;
- si procederà all'aggiudicazione del servizio mediante procedura aperta da aggiudicare a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- si procederà all'aggiudicazione del servizio anche in presenza di una sola offerta purché congrua ed in caso di parità tra due o più offerte si procederà in via immediata al sorteggio;
- ai sensi dell'art. 107 del D.lgs. 36/2023 ci si avvarrà della facoltà di esaminare le offerte prima della verifica dell'idoneità degli offerenti (c.d. Inversione procedimentale) nel rispetto dei principi di trasparenza ed imparzialità;

Richiamata la determinazione n. 303/2025 con la quale è stata impegnata la somma corrispondente alla proroga tecnica nelle more di aggiudicazione della nuova gara (imp. 6/2027);

Considerato che tale impegno ad oggi, non risulta più necessario;

Attestata infine la regolarità tecnica del presente atto e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147-bis, 1° comma, del D.Lgs. 267/2000;

Rilevato che ai sensi del nuovo principio contabile dell'armonizzazione, approvato con il D.Lgs 118/2011, l'impegno di spesa si imputa nell'esercizio nel quale l'obbligazione giuridicamente perfezionata diventa esigibile o scaduta;

DETERMINA

per le motivazioni citate in premessa, che si intendono integralmente richiamate

- 1) Di annullare l'impegno n. 6/2027 di € 125.000,00 preso con la determinazione n. 303/2025;
- 2) Di procedere all'approvazione della Relazione Tecnica comprensiva di quadro economico, del Capitolato Tecnico, gli allegati A) Requisiti di partecipazione e B) Criteri di attribuzione dei punteggi, delle singole polizze assicurative sotto riportate:

N.	LOTTO	Valore annuale al lordo delle imposte	Valore al lordo delle imposte governative per 60 mesi di contratto (corrispondente alla base d'asta complessiva del singolo lotto)
1	RCT/O	€ 340.000,00	€ 1.700.000,00
2	ALL RISKS PROPERTY	€ 300.000,00	€ 1.500.000,00
3	RCA/CVT LIBRO MATRICOLA	€ 50.000,00	€ 250.000,00
TOTALE		€ 690.000,00	€ 3.450.000,00

per il periodo 31.12.2026 al 31.12.2031 in relazione ai lotti 1 e 2, e, per la polizza Libro Matricola (lotto 3), dal 31.01.2027 al 31.01.2032.

- 3) Di indire procedura aperta da aggiudicare a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 108 del D.Lgs. 36/2023 secondo i parametri indicati nell'allegato "Criteri di Aggiudicazione" che consente di ottenere miglioramenti qualitativi al servizio.

- 4) Di demandare alla SUA (Stazione Unica Appaltante) l'indizione e la gestione della procedura di gara.
- 5) Di stabilire, che:
- la procedura è suddivisa in lotti funzionali;
 - trattandosi di servizio di natura intellettuale non viene stimato il costo del lavoro, né sarà chiesto ai concorrenti di esporre il costo del lavoro, né tantomeno risulta necessaria la redazione del DUVRI;
 - ai fini della partecipazione alla presente procedura è consentito l'avvalimento ex art. 104 del Codice dei contratti;
 - si procederà all'aggiudicazione anche nel caso in cui pervenga una sola offerta valida purché ritenuta congrua e conveniente, a giudizio del RUP da esprimere dopo la proposta di aggiudicazione e prima dell'aggiudicazione definitiva;
- Non sono previste limitazioni al subappalto ai sensi del disposto di cui all'art 119 del Codice;
- è ammessa la coassicurazione ex art. 1911 del Codice civile a condizione che:
- la percentuale di rischio a carico della società delegataria non sia inferiore al 50% mentre le singole compagnie dovranno ritenere una quota del rischio pari ad almeno il 25% coassicuratrici;
 - Il requisito relativo alla raccolta premi per servizi identici deve essere posseduto singolarmente da ogni coassicuratore, mentre il requisito relativo al servizio identico a quello oggetto della gara deve essere posseduto dalla sola Impresa Delegataria;
 - l'impresa che partecipa in coassicurazione alla gara non può partecipare alla medesima in forma singola o in altri riparti di coassicurazione;
 - sia presentata apposita dichiarazione indicante la quota di ritenzione del rischio assunta da ciascuna impresa.
- 6) Di stabilire altresì che:
- la finalità del contratto è quella di disciplinare i rapporti tra le parti;
 - la forma del contratto è la scrittura privata secondo il disposto dell'art 18 del D.Lgs. 36/2023;
 - le clausole essenziali sono contenute nel Capitolato e negli elaborati di gara;
 - si procederà all'aggiudicazione del servizio mediante procedura aperta da aggiudicare a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
 - si procederà all'aggiudicazione del servizio anche in presenza di una sola offerta purché congrua ed in caso di parità tra due o più offerte si procederà in via immediata al sorteggio;
 - ai sensi dell'art. 107 del D.lgs. 36/2023 ci si avvarrà della facoltà di esaminare le offerte prima della verifica dell'idoneità degli offerenti (c.d. Inversione procedimentale) nel rispetto dei principi di trasparenza ed imparzialità;
 - gli affidamenti potranno avvenire nelle more della stipula dei relativi contratti, previa acquisizione della documentazione necessaria, al fine di garantire l'espletamento dei servizi senza soluzione di continuità;
 - che la cessione del contratto non è ammessa;
 - che la presentazione delle offerte non vincola la Stazione Appaltante all'aggiudicazione dell'appalto, né è costitutiva di diritti dei concorrenti all'espletamento della procedura di aggiudicazione;
 - che ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. 36/2023 il RUP del procedimento della Provincia di Varese è il Dott. Raffaele Buononato, al quale, ai sensi della legge 241/1990, sono attribuiti il ruolo e le funzioni di cui al sopraccitato disposto normativo.
- 7) Di impegnare la spesa di € 3.450.000,00 quale importo a base di gara imposte incluse, oltre all'incentivo per funzioni tecniche pari ad € 52.500,00, cui aggiungere la somma di € 4.462,50 quale Irap sugli incentivi per un totale complessivo di € 3.506.962,50, derivante dal presente atto al Bilancio secondo il criterio dell'esigibilità come sotto riportato:

anno	Titol o	Missio ne	Progra mma	Macr o aggr egat o	Capitolo	V Livello	Importo	creditore
2026	01	01	0103	110	101030043	1100401999	€ 27.911,64	Quota incentivi
2027	01	01	0103	110	101030043	1100401999	€ 690.000,00	gara

2027	01	01	0103	110	101030043	1100401999	€ 4.067,12	Quota incentivi
2028	01	01	0103	110	101030043	1100401999	€ 690.000,00	gara
2028	01	01	0103	110	101030043	1100401999	€ 4.067,12	Quota incentivi

- 8) Di rinviare ad appositi successivi atti l'assunzione degli impegni di € 690.000,00, oltre la quota di incentivo per € 4.067,12 per ciascuno degli anni 2029, 2030, per € 690.000,00 oltre la quota di incentivo di € 12.782,38 per l'anno 2031, non appena approvati i rispettivi bilanci di previsione;
- 9) Di dare atto altresì ai sensi dell'art. 183 del Tuel 267/2000 che l'impegno di spesa di cui al presente atto sarà esigibile negli anni 2026, 2027, 2028, 2029, 2030 e 2031;
- 10) Di dare atto che è stato verificato il rispetto dell'art. 183, comma 8, del D.Lgs. 267/00, accertando preventivamente che il programma dei pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di cassa;
- 11) Di trasmettere gli elaborati progettuali alla SUA della Provincia di Varese per l'indizione della procedura di gara come indicato in premessa.
- 12) Di disporre la pubblicazione del presente provvedimento nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito della Provincia di Varese, ai sensi del D.lgs. 33/2013 e del D. Lgs. 36/2023.
- 13) Di dare atto che:
 - è stata acquisita la Dichiarazione relativa all'assenza di potenziali conflitti di interessi, prevista dal vigente PIAO 2026-2028 - Sottosezione "Rischi corruttivi e Trasparenza";
 - ai sensi dell'art. 6-bis della Legge n. 241/1990, non sussiste alcun conflitto di interessi, nemmeno potenziale, relativamente al Dirigente dell'Area Risorse, competente a adottare il presente provvedimento;
 - il presente provvedimento osserva la normativa in materia di protezione dei dati personali, degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazione da parte delle pubbliche amministrazioni secondo quanto previsto dal D. Lgs. n. 33/2013 e le relative Linee guida in materia di trattamento di dati personali del Garante sulla Privacy, pubblicati sulla G.U. n. 134 del 12.06.2014 e dal vigente Regolamento Generale di Protezione dei Dati n. 2016/679/UE;

Il responsabile del presente procedimento è il Dott. Raffaele Buononato

IL DIRIGENTE
 (Dott. Rodolfo Di Gilio)
 RODOLFO DI GILIO

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
 dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)