

AREA SICUREZZA
SETTORE AMBIENTE VIGILANZA E SANZIONI AMBIENTALI

ATTO 5/2026 del 07/09/2026

L'AUTORITA' COMPETENTE PER LA VAS
d'intesa con
L'AUTORITA' PROCEDENTE

Oggetto: PROCEDIMENTO DI REVISIONE DEL PIANO TERRITORIALE DI COORDINAMENTO PROVINCIALE UNITAMENTE ALLA VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA ED ALLA VALUTAZIONE DI INCIDENZA. PARERE MOTIVATO FINALE.

RICHIAMATI:

- la Direttiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio, del 27 giugno 2001, concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente;
- l'art. 5, "Definizioni", comma 1 lettera m-ter) del D.Lgs. 152/2006: "parere motivato: il provvedimento obbligatorio con eventuali osservazioni e condizioni che conclude la fase di valutazione di VAS, espresso dall'autorità competente sulla base dell'istruttoria svolta e degli esiti delle consultazioni";
- il D.Lgs. n. 152/2006" ed in particolare la Parte II del Titolo II;
- l'art. 4, "Valutazione ambientale dei piani", e seguenti della L.R. n. 12/2005;
- l'art. 10 "Coordinamento delle procedure di VAS, VIA, Verifica di assoggettabilità a VIA, Valutazione di incidenza e Autorizzazione integrata ambientale", del D.Lgs. 152/2006 ";

RICHIAMATI il Decreto Presidenziale n. 30 del 10.2.2017 di individuazione dell'Autorità procedente ed Autorità competente per la Valutazione Ambientale Strategica del "Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale", integrato con Decreto Presidenziale n. 119 del 16.7.2020, modificato dal Decreto Presidenziale n. 366 del 27.12.2023 e dal Decreto Presidenziale n. 13 del 23.1.2025; il Decreto Presidenziale n. 118/2025: a seguito della nuova struttura organizzativa dell'Ente (di cui alle Deliberazioni Presidenziali n. 5/2025, n. 53/2025 e n. 69/2025) e del nuovo funzionigramma approvato (Deliberazione Presidenziale n. 13/2025), con decorrenza 1° maggio 2025 le funzioni di Autorità Competente per la VAS competono al Dirigente dell'Area Sicurezza Settore Ambiente - che si avvale del supporto tecnico ed istruttorio del gruppo di lavoro (Decreto Dirigenziale n. 71/2026), mentre l'Autorità Procedente è il Dirigente dell'Area Tecnica, che si avvale del supporto tecnico del gruppo di lavoro (costituito con Decreto Dirigenziale n. 199/2019, da ultimo modificato con Decreto Dirigenziale n. 209/2026);

VISTI:

- l'art. 17 "Approvazione del piano territoriale di coordinamento provinciale", L.R. n. 12/2005, che indica al comma 8 e seguenti: "8. *La giunta provinciale esamina le osservazioni pervenute e formula proposte di controdeduzioni alle osservazioni, nonché di modifiche conseguenti a richieste regionali. 9. Il consiglio provinciale, entro centoventi giorni dal loro ricevimento, esamina le proposte di controdeduzioni e di modifiche di cui al comma 8, decide in merito ed approva il PTCP. 10. Il PTCP acquista efficacia con la pubblicazione dell'avviso della sua approvazione definitiva sul Bollettino Ufficiale della Regione, da effettuarsi a cura della provincia. Ai fini della realizzazione del SIT di cui all'articolo 3, la pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione è subordinata all'invio alla Regione degli atti del PTCP in forma digitale. Il piano, definitivamente approvato, è depositato presso la segreteria provinciale*";
- la Deliberazione di Giunta Regionale 10.11.2010, n. 9/761, Allegato c), punto 6.10 "Formulazione parere motivato finale e approvazione finale": "*Conclusa la fase di deposito e raccolta delle osservazioni, l'autorità procedente e l'autorità competente per la VAS esaminano e controdeducono le eventuali osservazioni pervenute e formulano il parere motivato finale e la dichiarazione di sintesi finale. In presenza di nuovi elementi conoscitivi e valutativi evidenziati dalle osservazioni pervenute, l'autorità procedente provvede all'aggiornamento del PTCP e del Rapporto Ambientale e dispone, d'intesa con l'autorità competente per la VAS, la convocazione di un'ulteriore conferenza di valutazione, volta alla formulazione del parere motivato finale. In assenza di osservazioni presentate l'autorità procedente, d'intesa con l'autorità competente per la VAS, nella dichiarazione di sintesi finale attesta l'assenza di osservazioni e conferma le determinazioni assunte al punto 6.8. Il provvedimento di approvazione definitiva del PTCP motiva puntualmente le scelte effettuate in relazione agli esiti del*

procedimento di VAS e contiene la dichiarazione di sintesi finale. Gli atti del PTCP, ai sensi del comma 10 dell'art. 17, l.r. 12/2005:

- *acquistano efficacia con la pubblicazione dell'avviso della loro approvazione definitiva sul BURL;*
- *sono depositati presso la segreteria provinciale;*
- *sono inviati per conoscenza alla Giunta regionale;*
- *sono pubblicati per estratto sul sito web sivas”;*

RICHIAMATE infine:

- la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 43 del 28.07.2025, che ha approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026-2028 e la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 71 del 15.12.2025, che ha approvato la nota di aggiornamento del DUP 2026-2028; tutti atti elaborati sulla base del Programma del Presidente, contenuto nelle linee programmatiche della Provincia di Varese 2023-2027 (Delibera Consiglio Provinciale n. 15 del 28/04/2023) che comprendevano tra le varie aspettative: *“...un miglioramento della partecipazione attiva alla gestione della cosa pubblica, ... una partecipazione democratica più ampia e coinvolgimento dei comuni come principio per il buon governo, portare le bellezze del territorio ad un nuovo e rinnovato approdo in un’ottica di area vasta, ... provincia rinnovata, ecc....”*. Nello specifico tra gli indirizzi strategici: -sviluppare competenze di pianificazione strategica... secondo una logica aperta, intercomunale; -sviluppo della sostenibilità ambientale; -connessione ecologica e servizi ecosostenibili; -obiettivi generali dell’Agenda Onu 2030;
- la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 86 del 16.12.2025, di approvazione del bilancio di previsione finanziario 2026-2027-2028 e la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 47 del 29.7.2026 di assestamento generale di bilancio e salvaguardia degli equilibri per l’esercizio 2026, ai sensi degli articoli 175, comma 8 e 193, D.Lgs. 267/2000;
- la Deliberazione Presidenziale n. 1 dell’8.1.2026, di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2026/2028;
- la Deliberazione Presidenziale n. 19 del 31.1.2026, di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) per il triennio 2026/2028;

CONSIDERATO che nel Documento Unico di Programmazione 2026-2028, viene individuato l’obiettivo strategico L 2.3 “Governare il Territorio”;

PREMESSO che:

- il PTCP vigente è stato approvato in data 11.4.2007, con Deliberazione del Consiglio Provinciale P.V. 27 avente ad oggetto “Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale: adempimenti previsti dall’art. 17, comma 9, L.R. 12/2005 ed approvazione definitiva del piano”;
- il piano ha acquistato efficacia in data 2.5.2007 in seguito alla pubblicazione dell’avviso di definitiva approvazione dello stesso sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia, serie inserzioni e concorsi n. 18, del 2 maggio 2007;

CONSIDERATO il processo svolto ed in particolare che:

- il procedimento di revisione del PTCP è stato avviato nel 2017 (D.D. n. 917/2017), tenendo conto delle Linee di Indirizzo del Consiglio Provinciale (D.C.P. n. 20/2017), successivamente riviste ed adeguate (D.C.P. n. 66/2023) tenendo conto dei contenuti del Documento unico di programmazione provinciale (DUP) e del Programma del Presidente, contenuto nelle linee programmatiche della Provincia di Varese 2023-2027;
- la Determinazione Dirigenziale dell’Area 4 - Ambiente e Territorio, Settore Territorio n. 917 del 21.4.2017, come indicato, ha dato avvio al procedimento di revisione del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale unitamente alla valutazione ambientale strategica (VAS) ed attivazione della consultazione finalizzata ad acquisire richieste, esigenze e proposte in via preventiva (articolo 17, comma 1, L.R. 12/2005);
- il procedimento è stato avviato e reso pubblico nelle forme di legge: pubblicazione dell’avviso sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia, Serie Avvisi e Concorsi n. 19 del 10.05.2017; sul quotidiano “La Repubblica” in data 3 maggio 2017; sul sito web provinciale, all’albo pretorio provinciale dal 28.04.2017 al 09.06.2017 e sul sito web regionale SIVAS (Sistema Informativo Lombardo Valutazione Ambientale Piani e Programmi); richiesta agli enti di pubblicare il citato avviso all’albo pretorio o sul sito web;
- con Deliberazione Presidenziale del 18.9.2020, n. 128, è avvenuta la presa d’atto del Rapporto Preliminare – Documento di Scoping;

- con nota del 18.9.2020 protocollo 35219 i comuni sono stati invitati a formulare le proprie proposte in merito alla definizione degli ambiti destinati all'attività agricola di interesse strategico entro il 18 novembre 2020, ai sensi e per gli effetti previsti dall'art. 15, comma 4, L.R. n. 12/2005 e della DGR Lombardia n. 8059 del 19 settembre 2008;
- con nota del 21.9.2020, protocollo n. 35456, agli Enti gestori delle Aree Protette è stato segnalato, ai fini del coordinamento previsto dall'art. 15, comma 7, L.R. n. 12/2005, che i Comuni sono stati invitati a formulare le proprie proposte in merito alla definizione degli ambiti destinati all'attività agricola di interesse strategico;
- in considerazione dello stato di emergenza sanitaria allora in corso, la 1° conferenza di valutazione ed il forum pubblico si sono svolti in modalità telematica il giorno 8 ottobre 2020, come risulta dal relativo verbale;
- a seguito della pubblicazione del Rapporto Preliminare – Documento di Scoping sono pervenuti 33 contributi resi nell'ambito del processo di Valutazione Ambientale Strategica e 14 proposte relative agli abiti agricoli di interesse strategico (relazione del 14.4.2023 prot. 19382);
- con atto dell'Autorità procedente d'intesa con l'Autorità Competente per la VAS n. 34369 del 14.09.2020 è stato confermato il Decreto n. 55 del 21.4.2017 e sono state integrate le modalità di informazione e comunicazione; con Decreto dell'Autorità Procedente d'intesa con l'Autorità Competente per la VAS n. 1 del 30.3.2023 sono stati integrati gli elenchi dei soggetti interessati al processo, nuovamente integrati con atto n. 1/2025; nel corso del 2026, gli elenchi degli enti/soggetti coinvolti nel procedimento - sulla base delle richieste pervenute di partecipazione o di cancellazione dai citati elenchi - sono stati aggiornati direttamente in relazione al susseguirsi delle fasi procedurali (Atto d'Intesa n. 4/2026);
- la Conferenza dei Comuni, delle Comunità Montane e degli Enti Gestori delle Aree Regionali Protette è stata coinvolta nell'attività di revisione del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale a partire dal 14 luglio 2021 (successive sedute del 2.12.2021, 23.3.2022, 5.3.2024, 11.3.2025 e 27.3.2026); analogamente l'Ufficio di Presidenza della Conferenza, a seguito dell'insediamento avvenuto il 23 giugno 2022 (successive sedute del 6.7.2022, 17.6.2025, 22.9.2025, 9.2.2026, 13.3.2026);
- è seguita un'attività di presentazione e confronto con i Comuni, le Comunità Montane, i Parchi (il 5.12.2023) ed il pubblico (autonomie funzionali, associazioni di categoria, enti di ricerca, ordini professionali, organizzazioni sindacali, associazioni per la difesa dell'ambiente ed altri soggetti interessati) in data 18.1.2024;
- successivamente si sono svolti alcuni incontri sul territorio con gli Ambiti Territoriali Omogenei: Ambito Alto Varesotto, il 12.2.2024; Ambito Conca dei Laghi di Varese, il 15.2.2024; Ambito Varese e Valli Fluviali, il 19.2.2024; Ambito Sempione e Ovest Milanese e Ambito Nord Milanese, il 22.2.2024;
- è stata attivata una consultazione con la Regione Lombardia diretta ad approfondire le risultanze della programmazione e pianificazione regionale, richiesta in data 1.3.2024;
- il 5.3.2024 sono stati presentati, alla Conferenza dei Comuni, delle Comunità Montane e degli Enti Gestori delle Aree Regionali Protette, gli esiti degli incontri e del processo di revisione del Piano;
- conclusi i suddetti incontri e con particolare riferimento ai Comuni, sono stati richiesti dei contributi in merito ai contenuti del redigendo PTCP ed ai progetti strategici. I contributi pervenuti sono stati 28 suddivisi per ambiti territoriali omogenei (ATO): 2 per l'ATO Alto Varesotto, 8 per l'ATO Conca dei Laghi di Varese, 6 per l'ATO Varese e Valli Fluviali, 10 dall'ATO Sempione e Ovest Milanese, 1 dall'ATO Nord Milanese e 1 dall'Ente gestore del Parco del Ticino;
- in data 11.3.2025 si è tenuta la Conferenza dei Comuni, delle Comunità Montane e degli Enti Gestori delle Aree Regionali Protette ed è stato presentato l'avanzamento della revisione del piano;
- per dare concretezza allo spirito di ascolto e partecipazione che guida l'azione provinciale, anche nell'ambito della revisione del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (PTCP), il Presidente della Provincia (con nota del 6.6.2025, prot. 30396) ha richiesto al Presidente della Conferenza dei Comuni, delle Comunità Montane e degli Enti Gestori delle Aree Regionali Protette un parere consultivo preliminare sulla bozza di proposta di revisione del PTCP conseguentemente:
 - il 17.6.2025 si è riunito l'Ufficio di Presidenza della Conferenza per la presentazione della documentazione relativa alla proposta di revisione del PTCP e per l'avvio della fase di consultazione;
 - nel mese di luglio si sono svolti gli incontri articolati per ambiti territoriali, con l'intervento del personale provinciale, che ha curato la presentazione della bozza di proposta di revisione del PTCP; la partecipazione ai citati incontri è stata estesa al personale tecnico degli enti ed ai consulenti redattori dei piani comunali;

- con nota del 14.8.2025 il Presidente della Conferenza ha richiesto ai rappresentanti di ambito-coordinatori di trasmettere - entro il 15.9.2025 - un parere sintetico sui temi principali del nuovo PTCP, quale sintesi delle valutazioni espresse in accordo con i Comuni e le Comunità Montane dell'ambito rispetto alla documentazione del PTCP messa a disposizione, convocando l'Ufficio di Presidenza della Conferenza per il successivo 22 settembre; con nota del 15.9.2025, prot. 47001 è stata rinnovata la convocazione;
- nella seduta dell'Ufficio di Presidenza della Conferenza del 22.9.2025 sono stati illustrati dai Rappresentanti/Coordinatori o dai Vice rappresentanti i pareri pervenuti da parte degli Ambiti/Parchi;
- come definito nella seduta dell'Ufficio di Presidenza - il Presidente della Conferenza ha trasmesso il documento "Sintesi parere preliminare alla proposta di PTCP della Provincia di Varese", acquisito al protocollo il 30.9.2025, n. 49697, che verte in particolare sui seguenti temi:
 - riduzione del consumo di suolo e temi connessi;
 - ambiti agricoli di interesse strategico e aree agricole in genere;
 - rete ecologica provinciale e rete verde provinciale;
- a seguito della trasmissione del suddetto parere si sono svolti incontri, alla presenza del Presidente della Provincia e/o del Consigliere con delega alla transizione ecologica, finalizzati ad armonizzarne i contenuti nella proposta di piano, nel corso dei quali l'Amministrazione ha espresso l'indirizzo di recepire la citata "Sintesi parere preliminare alla proposta di PTCP della Provincia di Varese" e quanto ulteriormente specificato;
- nel corso dei suddetti incontri, si è approfondito anche il tema delle risorse idriche, del ciclo delle acque e degli ambiti a rischio idrogeologico (con il coinvolgimento dell'Ufficio d'Ambito Territoriale Ottimale);
- tutto ciò in riferimento alle Linee Programmatiche (approvate con Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 15/2023) - *"Il metodo della partecipazione democratica più ampia e del coinvolgimento dei Comuni viene proposto come principio programmatico del nostro buon governo dei prossimi anni"* e alla Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 66/2023 di integrazione delle Linee di indirizzo relativamente alla revisione del PTCP che evidenzia quanto segue: *"strutturare un piano condiviso con i diversi territori della Provincia, in ascolto delle diverse potenzialità e vocazioni, capace di valorizzare la resilienza dei singoli perché ricompresi in una visione territoriale strategica di insieme"*;
- sono seguiti l'adeguamento e l'integrazione della documentazione tecnica, prima di procedere alla presa d'atto della revisione del PTCP;
- la proposta di Piano è stata ulteriormente definita in considerazione delle risultanze del Rapporto Ambientale e dello Studio di Incidenza;
- con Deliberazione Presidenziale del 30.12.2025 n. 193, è avvenuta la presa d'atto della proposta di Piano, del Rapporto Ambientale, della Sintesi non Tecnica e dello Studio di Incidenza";
- la proposta di Piano, il Rapporto Ambientale, lo Studio di Incidenza, la Sintesi non Tecnica, la documentazione a corredo e l'avviso sono stati messi a disposizione dal 19.1.2026 sino al 4.3.2026 sul sito web regionale "SIVAS" (Sistema Informativo Valutazione Ambientale Strategica), ID 910943;
- la documentazione inerente al procedimento ed il relativo avviso sono stati resi disponibili, oltre che all'albo pretorio online, sul sito web della Provincia di Varese dedicato alla revisione del piano, sul sito web provinciale nella sezione "Amministrazione trasparente" – "Pianificazione e governo del territorio" "PTCP" ex art. 39 del D.Lgs. n. 33/2013;
- il termine per la presentazione di pareri, contributi ed osservazioni, anche fornendo nuovi o ulteriori elementi conoscitivi e valutativi, è stato fissato nel giorno 4.3.2026, come previsto dall'art. 14 del D.Lgs. n. 152/2006;
- i soggetti coinvolti nel procedimento (soggetti competenti in materia ambientale, enti territorialmente interessati, pubblico e pubblico interessato) sono stati informati della messa a disposizione della proposta di piano, del Rapporto Ambientale, dello Studio di Incidenza e della Sintesi non Tecnica ed è stato richiesto agli enti di pubblicare all'albo pretorio il relativo avviso;
- con comunicazione del Presidente della Provincia del 14.1.2026 (protocollo n. 1448) indirizzata a tutti i comuni, si avvisava della presa d'atto della proposta di piano, dell'avvio della successiva fase partecipativa inerente alla valutazione ambientale ed alla formulazione del parere da rendere collegialmente, nell'ambito della Conferenza dei Comuni, delle Comunità Montane e dei Parchi, come previsto dalla normativa vigente;
- con nota del 15.1.2026 prot. n. 1565, il Presidente della Provincia ha richiesto il parere obbligatorio previsto dall'art. 17, comma 3, L.R. n. 12/2005, relativamente alla revisione del Piano Territoriale di

Coordinamento Provinciale unitamente alla valutazione ambientale strategica (VAS) ed alla valutazione di incidenza (VIC);

- è stata richiesta la valutazione di incidenza alla competente Autorità regionale, con nota del 14.1.2026, protocollo 1278;
- il 9.2.2026 si è riunito Ufficio di Presidenza della Conferenza dei Comuni, delle Comunità Montane e degli Enti Gestori delle Aree Regionali Protette che ha definito il percorso per rendere il parere obbligatorio previsto dal richiamato art. 17, comma 3, L.R. 12/2005 (Verbale n. 11 del 9.2.2026);
- il 12.3.2026 (protocollo n. 12406) è pervenuto il Decreto n. 3134 dell'11.3.2026 di Regione Lombardia, Direzione Generale Territorio e Sistemi Verdi, relativo alla valutazione di incidenza della revisione del PTCP, che esprime ai sensi dell'art.5 del D.P.R. 357/97 e s.m.i., valutazione di incidenza positiva sull'integrità dei Siti Natura 2000 interessati nel rispetto degli obiettivi di conservazione di Rete Natura 2000 e sull'integrità della Rete Ecologica Regionale della Revisione del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale di Varese, ferme restando le prescrizioni indicate;
- il 13.3.2026 l'Ufficio di Presidenza ha definito la proposta di parere obbligatorio da sottoporre alla Conferenza, (Verbale n. 12 del 13.3.2026);
- in data 27.3.2026 la Conferenza ha espresso il parere obbligatorio previsto dall'art. 17, comma 3, L.R. 12/2005, (Deliberazione n. 17 del 27.3.2026), favorevole, secondo quanto indicato nel documento allegato alla citata deliberazione;
- il 31.3.2026 si è svolta la seconda conferenza di valutazione ed il forum pubblico finali (la cui data è stata anticipata, dandone comunicazione ai soggetti coinvolti nel procedimento, alla Segreteria generale dell'Ente, nonché pubblicando l'avviso di spostamento sito web regionale "SIVAS" (Sistema Informativo Valutazione Ambientale Strategica), ID 910943, all'albo pretorio online, sul sito web della Provincia di Varese, sul sito web provinciale nella sezione "Amministrazione trasparente" – "Pianificazione e governo del territorio" "Governo del Territorio", "PTCP" ex art. 39 del D.Lgs. 33/2013), come da verbale del 31.3.2026, depositato agli atti e pubblicato sui richiamati siti web;
- al termine della consultazione sono pervenuti n. 104 pareri, contributi ed osservazioni, (tenuto conto anche dei contributi pervenuti oltre il termine del 4.3.2026, ma comunque in tempo utile per essere istruiti);
- il 14.4.2026 è stato formalizzato il Parere Motivato dell'Autorità Competente per la VAS d'intesa con l'Autorità Procedente, Atto n. 3 del 14.4.2026, (dove sono stati *"acquisiti, esaminati e valutati tutta la documentazione inerente al processo, i verbali delle conferenze di valutazione e forum pubblici, i contributi, il parere espresso in materia di valutazione di incidenza, il parere espresso dalla Conferenza dei Comuni, delle Comunità Montane e degli Enti Gestori delle Aree Regionali Protette, le osservazioni e gli apporti inviati dal pubblico"*), presupposto per la prosecuzione del procedimento di adozione della revisione del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale, che ha espresso parere positivo sulla compatibilità ambientale della Revisione del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale aggiornata con le modifiche apportate ad esito delle valutazioni conseguenti all'accoglimento di pareri, contributi e osservazioni in quanto valutate non rilevanti ai fini della VAS, nel rispetto delle prescrizioni della Valutazione di Incidenza (con riferimento agli allegati richiamati nel parere);
- non sono stati rilevati possibili effetti transfrontalieri del piano, in quanto lo stesso non può comportare effetti significativi sull'ambiente di un altro Stato, né sono stati segnalati potenziali effetti dallo Stato confinante;
- l'Autorità procedente, in collaborazione con l'Autorità competente per la VAS, ha provveduto, prima della presentazione del piano per l'adozione e tenendo conto delle risultanze del parere motivato, alle opportune revisioni del piano;
- con Deliberazione Presidenziale n. 54 del 14.4.2026 è avvenuta la proposta di adozione al Consiglio provinciale della revisione del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale e con nota del 15.4.2026, prot. 18451 il Presidente ha informato i comuni, dando indicazioni riguardo alle successive fasi del procedimento; l'argomento è stato discusso nella seduta della Commissione consiliare di Area Tecnica del 17.4.2026; l'Assemblea dei Sindaci con Deliberazione n. 1 del 23.4.2026 ha espresso il parere preventivo non vincolante favorevole, previsto dall'art. 24, comma 2 lettera b) dello Statuto vigente;
- il Consiglio Provinciale con Deliberazione n. 15 del 23.4.2026 ha adottato la revisione del "Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale" e la citata deliberazione è stata pubblicata all'albo pretorio dal 27.4.2026 al 27.5.2026;
- a seguito dell'adozione, l'Amministrazione ha continuato il percorso di partecipazione, convocando gli Ambiti Territoriali ad appositi incontri sul territorio, tra il 18 ed il 27 maggio 2026;

- la revisione del PTCP adottato, l'informazione sulla decisione e la documentazione a corredo (compreso il successivo avviso relativo alla presentazione delle osservazioni) sono stati pubblicati tramite deposito presso la segreteria della Provincia dal 28.4.2026 al 20.7.2026 (come da attestazione del 21.7.2026);
- l'informazione sulla decisione – avviso di deposito e messa a disposizione della revisione del piano adottata e del relativo parere ambientale motivato, con i link al piano ed alla documentazione a corredo, è stata pubblicata:
 - all'albo pretorio dal 28.4.2026 al 27.5.2026;
 - sul sito web regionale "SIVAS" (Sistema Informativo Valutazione Ambientale Strategica), ID procedura n. 91043;
 - sul sito web della Provincia di Varese dedicato alla revisione del piano;
 - sul sito web provinciale nella sezione "Amministrazione trasparente" – "Pianificazione e governo del territorio", "Atti di Governo del Territorio", "PTCP";
- con nota del 28.4.2026, prot. 20866 è stata richiesta alla Regione Lombardia la verifica di cui all'art. 17, comma 7, L.R. 12/2005;
- dal 28.4.2026 si è provveduto a comunicare ai soggetti coinvolti nel procedimento l'avvenuto deposito e pubblicazione sui siti web della revisione adottata e dell'informazione sulla decisione, chiedendo ai comuni (con nota del 28.4.2026, prot. 20890) ed agli enti locali interessati (con nota del 28.4.2026, prot. 20893) di procedere alla pubblicazione all'albo pretorio della deliberazione consiliare n. 15/2026 e dell'informazione sulla decisione;
- successivamente, ai sensi dell'art. 17, comma 5, L.R. n. 12/2005, si è provveduto alla pubblicazione sul BURL a seguito della ricezione delle comunicazioni dei Comuni, attestanti l'inizio della pubblicazione – relativa all'adozione della Revisione del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale – presso gli albi comunali sull'intero territorio provinciale (BURL - Serie Avvisi e Concorsi n. 21 del 20.5.2026);
- l'avviso relativo al termine per la presentazione delle osservazioni, scadente il 19.7.2026, è stato pubblicato, con i link al piano:
 - all'albo pretorio dal 21.5.2026 al 20.7.2026 (garantendo pertanto una continua pubblicazione relativa alla revisione del PTCP dal 27.4.2026 al 20.7.2026);
 - sul sito web regionale "SIVAS" (Sistema Informativo Valutazione Ambientale Strategica), ID procedura n. 91043;
 - sul sito web della Provincia di Varese dedicato alla revisione del piano;
 - sul sito web provinciale nella sezione "Amministrazione trasparente" – "Pianificazione e governo del territorio", "Atti di Governo del Territorio", "PTCP";
- al fine di assicurare ulteriormente la conoscenza del citato avviso e del termine per la presentazione delle osservazioni, volta a garantire la partecipazione al procedimento pianificatorio, si è provveduto nuovamente ad informare i soggetti coinvolti nel procedimento con note del 21/22 maggio 2026;

RICHIAMATO il Parere Motivato dell'Autorità Competente per la VAS d'intesa con l'Autorità Procedente, Atto n. 3 del 14.4.2026 (Allegato 1) e VISTA la Dichiarazione di Sintesi adottata;

CONSIDERATO che:

- sono pervenute da n. 83 soggetti osservazioni, precisando che - in accoglimento del principio di massima partecipazione al procedimento di revisione del piano ed al fine di meglio definire l'interesse pubblico perseguito - sono state considerate anche le osservazioni tardive, purché pervenute in tempo utile per essere istruite;
- la Regione Lombardia ha trasmesso la Deliberazione della Giunta Regionale n. XII/6550 del 20.7.2026 "Verifica regionale ai sensi dell'art. 17 della L.R. 11marzo 20205, n. 12 "Legge per il governo del territorio" della revisione del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale della Provincia di Varese" con nota acquisita al protocollo il 21.7.2026, n. 35722;
- durante l'analisi delle osservazioni pervenute è stato confermato l'approccio di confronto – in particolare con i Comuni – che ha costantemente guidato l'intero percorso di formazione del Piano;

RILEVATO che, in sintesi, le osservazioni si ascrivono alle seguenti tematiche:

- Rete Ecologica (Fascicolo 1 - 53 osservazioni di cui 3 provengono da associazioni, 13 da soggetti privati, 33 da Comuni e 4 da altri Enti); riguardano richieste di modifica normativa degli articoli al Titolo VIII capo 2 e a proposte di ripermetrazioni e stralci alle unità funzionali della REP in cartografia. Le modifiche cartografiche possono essere classificate principalmente come richieste di stralcio su nuove aree del TUC di redigendi PGT, su previsioni o aree limitrofe al TUC di PGT

vigenti, su aree pertinenziali private anche fuori dal TUC e infine come richieste di nuovi inserimenti di aree ambientali di pregio in REP.

- Agricoltura (Fascicolo 2 - 42 osservazioni di cui 30 provengono da Comuni, 2 da altri Enti, 9 da soggetti privati e una da associazioni); distinte in richieste di modifica normativa degli articoli al Titolo VI, generali verifiche rispetto ai PGT vigenti o adottati, modifiche, revisioni delle proposte di AAS già trasmesse dai Comuni in sede di prima conferenza VAS e stralci agli AAS individuati in cartografia. Le modifiche cartografiche possono essere classificate principalmente come richieste di stralcio (in base allo stato di fatto, in aree prossime al Tessuto Urbano Consolidato (20, 30 o 50 metri), a seguito di verifica su previsioni vigenti o adottate, in aree di Parco Regionale, su aree agricole comunali principalmente da parte di soggetti privati) e infine come richieste di nuovi inserimenti di aree in AAS.
- Altre tematiche (Fascicolo 3):
 - Ciclopedonali (7 osservazioni: 6 provengono da Comuni e una da associazioni); le richieste afferiscono principalmente a inserimento di nuovi tratti ciclopedonali che, pur funzionali ai collegamenti con le dorsali provinciali, non possiedono le caratteristiche per essere inseriti in esse;
 - Viabilità (12 osservazioni: 9 provengono da Comuni, 2 da soggetti privati e una da associazioni) riguardano la modifica di tracciati, l'aggiornamento dello stato di fatto di alcuni tratti e coerenza degli elaborati, la modifica normativa relativa all'art. 19 comma 7 e il perfezionamento dell'art. 3.5.2 del Documento di Piano;
 - Logistica (7 osservazioni: 4 provengono da Comuni, 2 da associazioni e 1 da altro soggetto) riguardano l'inserimento di nuovi ATI, la modifica in riduzione del perimetro di un ATI, l'inserimento di indicazioni e indirizzi specifici in tema di logistica.
 - Altro (15 osservazioni: 6 provengono da Comuni, 3 da altri enti, 3 da associazioni e 3 da altri soggetti) le osservazioni afferiscono al tema del Consumo di Suolo, del Paesaggio, della Rete verde e dei Servizi sovracomunali o sono osservazioni di carattere generale, queste ultime anche di tipo normativo.

CONSIDERATO che, a seguito di una verifica degli elaborati costituenti la revisione del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale, sono stati rilevati e conseguentemente corretti meri errori materiali (Fascicolo 4);

DATO ATTO che Regione Lombardia ha rilevato una coerenza generale con gli atti regionali evidenziando alcune modifiche e integrazioni da apportare al piano (Fascicolo 5);

RICHIAMATA la Deliberazione del Presidente della Provincia n. 117 del 07.09.2026 relativa all'esame delle osservazioni pervenute, formulazione delle proposte di controdeduzioni alle osservazioni - a seguito di analisi di sostenibilità - di correzione degli errori materiali, nonché di modifiche conseguenti alle richieste regionali e trasmissione della proposta al Consiglio, previa acquisizione del Parere Motivato Finale e della Dichiarazione di Sintesi Finale;

VISTI i seguenti allegati alla citata deliberazione, redatti dall'Autorità Procedente e dell'Autorità Competente per la VAS con il supporto dei rispettivi Gruppi di lavoro e con il contributo dei soggetti incaricati - relativi all'esame delle osservazioni pervenute e formulazione proposte di controdeduzioni alle osservazioni - a seguito di analisi di sostenibilità - di correzione degli errori materiali, nonché di modifiche alle richieste regionali:

- Proposte di controdeduzioni - Fascicolo 1, Rete Ecologica;
- Proposte di controdeduzioni - Fascicolo 2, Agricoltura;
- Proposte di controdeduzioni - Fascicolo 3, Altre tematiche;
- Proposte di modifiche conseguenti alle richieste regionali - Fascicolo 4, Parere Regionale;
- Proposte di correzione degli errori materiali - Fascicolo 5, Errori Materiali;

VISTI i seguenti allegati alla deliberazione redatti dall'Autorità Procedente, Dirigente pro-tempore dell'Area Tecnica con il supporto del Gruppo di lavoro intersettoriale e multidisciplinare coordinato dal Settore Territorio e con il contributo di professionisti, enti e fondazioni esterni, relativi alla Revisione del Piano Provinciale in adeguamento al PTR 2026 ed in particolare alla soglia regionale di riduzione del consumo di suolo, ai sensi dell'art. 5, L.R. 31/2014, che tengono conto delle proposte formulate nei richiamati Fascicoli 1-5;

- Revisione del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale:
 - Documento di Piano provinciale
 - Norme

- Criteri per il governo del territorio
- Tavole, come di seguito elencate e suddivise per tema:
 - A - QUADRO CONOSCITIVO/INTERPRETATIVO
 - TAV A1 - Elementi originari della struttura territoriale
 - TAV A2 - Evoluzione, densità e caratteri insediativi del territorio
 - TAV A3 - Localizzazione dei servizi di scala sovracomunale
 - TAV A4 - Sistema logistico e quadro territoriale di riferimento
 - TAV A5 - Superficie urbanizzata e superficie urbanizzabile al 02/12/2014
 - TAV A6 - Potenzialità della rigenerazione
 - TAV A7 - Qualità dei suoli agricoli
 - TAV A8 - Schema direttore delle connettività del territorio provinciale
 - TAV A9 - Quadro del dissesto
 - B - QUADRO PROGETTUALE
 - TAV P1 - MOB1 Rete infrastrutturale esistente e prevista
 - TAV P2 - MOB2 Carta del trasporto pubblico
 - TAV P3 - MOB3 Enti gestori strade
 - TAV P4 - MOB4 Sistema ciclopeditoneale – Dorsali provinciali
 - TAV P5 - CPT Centralità e potenzialità territoriali
 - TAV P6 - RIG Aree della Rigenerazione e/o potenzialità di rigenerazione
 - TAV P7 - PAE1 Sistema paesaggistico - quadro di riferimento del PPR
 - TAV P8 - PAE2 Sistema paesaggistico - vincoli
 - TAV P9 - AAS Ambiti Agricoli strategici
 - TAV P10 - REP Rete Ecologica Provinciale
 - TAV P11 - RVP Rete Verde
 - TAV P12 - FRU Elementi culturali e fruitivi
 - TAV P13 - LOG Ambiti Territoriali Idonei – ATI
 - TAV P14 (serie a-g) SINTESI
- Approfondimenti tematici e relativi allegati come di seguito elencati:
 - Processo di Piano: partecipazione, progetti strategici e monitoraggio
 - Sistema socioeconomico della Provincia di Varese
 - Riferimenti territoriali e assetto del territorio
 - Mobilità leggera
 - Logistica
 - Consumo di suolo e agricoltura
 - Ambiti di paesaggio e Repertori
 - Rete ecologica provinciale e rete verde
 - Adattamento e mitigazione al cambiamento climatico
 - Rischio Idrogeologico
 - Documenti di valutazione, costituiti da:
 - Rapporto Ambientale del Piano e relativi allegati, Sintesi non tecnica
 - Studio di incidenza su Siti Natura 2000

VALUTATE le osservazioni pervenute, le proposte di controdeduzioni formulate e le modifiche/integrazioni apportate alla revisione del piano adottata, nonché il complesso di tutte le informazioni emerse nel corso del procedimento;

DATO ATTO che le osservazioni formulate dai soggetti interessati (autorità con competenza ambientale, enti interessati e pubblico) e contenute nel parere regionale, sono state oggetto di attenta disamina, valutazione e parziale accoglimento, così come documentato attraverso l'approvazione della proposta di controdeduzioni alle osservazioni e al parere regionale avvenuta con Delibera Presidenziale n. 117 del 07.09.2026;

CONSIDERATO che:

- le osservazioni non hanno evidenziato nuovi elementi conoscitivi e valutativi significativi sull'ambiente e le proposte di controdeduzioni non apportano variazioni o integrazioni tali da produrre modifiche sostanziali alla Revisione al PTCP già adottata, in grado di determinare effetti significativi sull'ambiente;
- nei Fascicoli risulta valutata la sostenibilità ambientale delle osservazioni/contributi e delle relative proposte di controdeduzione e sono riportate le considerazioni in materia di VAS/VInCA;

- alcune proposte di controdeduzioni e di modifiche conseguenti alle richieste regionali, pur comportando modifiche ed aggiornamenti al Piano e, su richiesta regionale, al Rapporto Ambientale, non alterano la valutazione complessiva espressa in fase di adozione e non producono effetti significativi sull'ambiente;
- l'Autorità Procedente, d'intesa con l'Autorità Competente per la VAS, ha ritenuto non necessaria la convocazione di un'ulteriore conferenza di valutazione;

VALUTATO che:

- in rapporto alla programmazione e pianificazione esistente la revisione del PTCP non mostra elementi di incoerenza;
- le proposte di modifiche intervenute a seguito delle osservazioni non modificano le precedenti valutazioni e considerazioni svolte in sede di adozione del piano;
- nel Rapporto Ambientale la valutazione degli effetti ambientali del Piano viene affrontata in maniera adeguata, con verifica della coerenza con gli obiettivi ambientali di piani e programmi di livello superiore e con verifiche specifiche dei potenziali effetti del piano su ciascuna componente;

RITENUTO che le motivazioni puntuali delle scelte effettuate in relazione agli esiti del processo di Valutazione Ambientale Strategica sono contenute nelle proposte di controdeduzione, negli atti del Piano e in quelli afferenti al procedimento di VAS;

RITENUTO che:

- gli obiettivi e le strategie di piano risultano coerenti con i criteri di compatibilità ambientale individuati e descritti nel Rapporto Ambientale facendo riferimento ai criteri di sostenibilità di carattere comunitario e nazionale, ossia con gli Obiettivi per lo Sviluppo Sostenibile elencati nell'Agenda 2030 (approvata dall'Assemblea Generale dell'ONU) e con gli Obiettivi Strategici Nazionali elencati nella Strategia Nazionale per lo Sviluppo Sostenibile (SNSvS, approvata dal Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica);
- la revisione del piano è coerente con gli obiettivi strategici di politica territoriale, come declinati nelle Linee di Indirizzo approvate dal Consiglio Provinciale e integrate con D.C.P. n. 66 del 30.11.2023;

DATO ATTO altresì che, ai sensi dell'art. 6-bis della Legge n. 241/1990, non si rileva alcun conflitto di interessi, nemmeno potenziale, relativamente alle Autorità Competente per la VAS, all'Autorità Procedente ed ai gruppi di lavoro interessati dal processo; a tal fine sono state acquisite le dichiarazioni depositate agli atti;

RICHIAMATO il Decreto Presidenziale n. 68 del 29.4.2025, "Incarichi dirigenziali dall'1.5.2025";

in qualità di Autorità Competente per la valutazione ambientale strategica d'intesa con l'Autorità procedente per tutto quanto esposto

D E C R E T A

1. DI CONFERMARE, ai sensi dell'art. 15, D.Lgs. n. 152/2006, dell'art. 4, L.R. 12/2005 ed ai sensi della DCR n.351/2007 e della DGR n. IX/761/2010, Allegato 1c, paragrafo 6.10 - **PARERE POSITIVO FINALE** circa la compatibilità ambientale della Revisione del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale aggiornata e proposta al Consiglio Provinciale con Deliberazione Presidenziale n. 117 del 07.09.2026, che tiene conto delle proposte formulate nei citati Fascicoli 1-5, valutate non rilevanti ai fini della VAS;
2. DI DARE ATTO che:
 - il presente parere viene pubblicato/depositato
 - all'albo pretorio per 15 giorni consecutivi;
 - sul sito web provinciale nella sezione "Amministrazione trasparente" – "Pianificazione e governo del territorio", "Atti di Governo del Territorio", "PTCP" ex art. 39 del D.Lgs. 33/2013;
 - sul sito web regionale "SIVAS" (Sistema Informativo Lombardo Valutazione Ambientale Piani e Programmi), www.sivas.servizirl.it – ID procedura: 91043
 - sul sito web della Provincia di Varese [Revisione PTCP - Provincia di Varese](#)
 - presso la Provincia di Varese, Area Tecnica, Settore Territorio, Piazza Libertà n. 1, Varese

- ai sensi dell'art. 6-bis della Legge n. 241/1990, non si rileva alcun conflitto di interessi, nemmeno potenziale, relativamente alle Autorità Competente per la VAS, all'Autorità Procedente ed ai gruppi di lavoro interessati dal processo.

L'AUTORITA' COMPETENTE PER LA VAS

IL DIRIGENTE AREA SICUREZZA, SETTORE
AMBIENTE VIGILANZA E SANZIONI AMBIENTALI

AURELIO GIANNINI

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

d'intesa con

L'AUTORITA' PROCEDENTE

IL DIRIGENTE AREA TECNICA SETTORE
TERRITORIO

GIUSEPPE RUFFO

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005)

Allegato 1:

- Parere Motivato dell'Autorità Competente per la VAS d'intesa con l'Autorità Procedente, Atto n. 3 del 14.4.2026