



**CONTENUTO GENERALE E DEFINIZIONE OBIETTIVI STRATEGICI DELLA SOTTOSEZIONE
RISCHI CORRUTTIVI E TRASPARENZA DEL PIAO 2023 - 2025**

APPROVATO CON DELIBERAZIONE CONSILIARE P.V. N. ____ DEL _____

CONTENUTO GENERALE E DEFINIZIONE OBIETTIVI STRATEGICI 2023-2025

La Legge 6 novembre 2012, n. 190 *“Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella Pubblica Amministrazione”* prevede che ogni Amministrazione Pubblica si doti di un proprio Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT), che garantisca l’attuazione ed il monitoraggio di un sistema organico di misure per la prevenzione e la repressione del fenomeno corruttivo all’interno di ogni singola amministrazione, in funzione della propria autonomia funzionale.

Nell’attuale contesto normativo assume rilevanza fondamentale la disciplina che ha introdotto nel nostro ordinamento il “Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO), quale Piano triennale, aggiornato annualmente, con cui ogni pubblica amministrazione deve definire vari profili di attività e organizzazione di propria competenza, nel rispetto delle vigenti discipline di settore (D.L. 9.06.2021, n. 80, convertito in Legge 6.08.2021, n. 113). In particolare il PIAO assorbe i seguenti documenti di pianificazione e programmazione:

- Piano dei Fabbisogni di Personale e Piano delle azioni concrete;
- Piano per Razionalizzare l’utilizzo delle Dotazioni Strumentali;
- Piano della Performance;
- Piano di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza;
- Piano Organizzativo del Lavoro Agile;
- Piano di Azioni Positive.

Il quadro normativo in materia è stato poi completato con il D.P.R. 24 giugno 2022, n. 81 *“Regolamento recante individuazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione”* e con il Decreto ministeriale 30.06.2022, n. 132 *“Regolamento recante definizione del contenuto del Piano integrato di attività e organizzazione”*.

Una delle Sezioni del “Piano tipo” previsto nel suddetto decreto ministeriale, è la “Sezione Valore pubblico, performance e anticorruzione” (art. 3), di cui costituisce parte integrante la Sottosezione “Rischi corruttivi e trasparenza”(comma1, lett. c): al riguardo viene, tra l’altro, stabilito che la sottosezione è predisposta dal Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, sulla base degli obiettivi strategici in materia definiti dall’organo di indirizzo, ai sensi della legge 6 novembre 2012, n. 190. Costituiscono elementi essenziali della sottosezione descritta nella bozza di decreto, quelli indicati nel Piano nazionale anticorruzione (PNA) e negli atti di regolazione generali adottati dall’ANAC ai sensi della legge n. 190 del 2012 e del decreto legislativo n. 33 del 2013.

La Sottosezione Rischi corruttivi e trasparenza si caratterizza come strumento generale di prevenzione della corruzione e di diffusione dell’etica, il cui obiettivo principale è quello di migliorare l’integrità della Pubblica Amministrazione, l’efficienza e l’efficacia dell’azione pubblica in generale, combattere l’illegalità ed evitare fenomeni corruttivi intesi in un’accezione ampia, coincidente con la *“maladministration”*.

Tale ultimo concetto non implica necessariamente profili delittuosi, ma sta ad indicare tutta una serie di comportamenti che sono il contrario della regolarità amministrativa e della sua massima trasparenza. Prevenire la mala amministrazione significa evitare che essa diventi “terreno di coltura” per fatti più gravi di rilevanza penale

La Sottosezione deve prevedere l’adozione di misure organizzative, comportamentali e trasversali tese altresì a migliorare le pratiche amministrative attraverso l’implementazione ed il rafforzamento dell’etica, evitando illeciti e comportamenti che possano adombrare la correttezza e la trasparenza della pubblica amministrazione. Ciò è rilevante soprattutto alla luce del valore pubblico, che per ANAC va inteso in senso ampio come miglioramento della qualità della vita e del benessere economico, sociale, ambientale delle comunità di riferimento degli utenti, degli stakeholder, dei destinatari di una politica o di un servizio. In quest’ottica la prevenzione della corruzione è dimensione del valore pubblico e per la creazione del valore pubblico e ha natura trasversale a tutte le attività volte alla realizzazione della missione istituzionale dell’Ente.

Per la predisposizione della Sottosezione si farà riferimento al Piano Nazionale Anticorruzione 2022 (Pna), che è stato approvato definitivamente dal Consiglio di Anac con la delibera del 17 gennaio 2023, n. 7.

Il processo di adozione della Sottosezione, in conformità alle indicazioni fornite dal PNA approvato dall'ANAC con delibera n. 831 del 3 agosto 2016, prevede "... che nelle Province, attesa l'assenza della Giunta, l'adozione debba di norma prevedere un doppio passaggio: l'approvazione da parte del Consiglio Provinciale di un documento di carattere generale sui contenuti e l'adozione (successiva) da parte del Presidente (della Sottosezione di dettaglio).

OBIETTIVI STRATEGICI

1. RAFFORZAMENTO DELL'ANALISI DEI RISCHI E DELLE MISURE DI PREVENZIONE CON RIGUARDO ALLA GESTIONE DEI FONDI EUROPEI E DEL PNRR

- Alla luce degli esiti del controllo successivo di regolarità amministrativa degli atti relativi ai progetti potrà essere attivato l'esame/aggiornamento dell'Area B Bandi di Gara e Contratti al fine dell'individuazione di rischi corruttivi specifici legati alla gestione dei fondi PNRR con l'implementazione delle misure di prevenzione. In quest'attività saranno coinvolti attivamente dirigenti, posizioni organizzative e RUP.
- In relazione agli aspetti legati al monitoraggio degli adempimenti anticorruzione verranno presi in considerazione, a fini meramente informativi, alcuni indicatori di rischio corruttivo negli appalti pubblici elaborati da ANAC che assumono particolare rilievo in ragione del peculiare peso del fenomeno corruttivo dei contratti pubblici.

2. REVISIONE E MIGLIORAMENTO DELLA REGOLAMENTAZIONE INTERNA DELL'ENTE IN MATERIA DI GESTIONE DEI CONFLITTI DI INTERESSI

- Pna punta molto sulla gestione del conflitto di interessi per evitare possibili situazioni distorsive legate in particolar modo al PNRR e quindi obiettivo è quello di specificare le casistiche e gli orientamenti giurisprudenziali e dell'ANAC mediante linee guida.

3. INCREMENTO DEI LIVELLI DI TRASPARENZA, ACCESSIBILITÀ E CHIAREZZA DELLE INFORMAZIONI, DA PARTE DEGLI STAKEHOLDER, SIA INTERNI CHE ESTERNI.

- Costante aggiornamento e monitoraggio della sezione Amministrazione Trasparente, alla luce delle nuove indicazioni di ANAC contenute nel PNA 2022;
- Implementazione delle funzionalità informatiche dell'applicativo relativo all'Amministrazione Trasparente, denominato Casa di Vetro, in modo da assicurare correttezza e tempestività di pubblicazione delle informazioni.

4. INCREMENTO DELLA FORMAZIONE IN MATERIA DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E TRASPARENZA E SULLE REGOLE DI COMPORTAMENTO PER IL PERSONALE DELLA STRUTTURA DELL'ENTE ANCHE AI FINI DELLA PROMOZIONE DEL VALORE PUBBLICO

- Garantire, attraverso la figura del RPCT, un'attività di costante formazione in materia di prevenzione della corruzione, tenendo presente una strutturazione su due livelli, ossia definire percorsi e iniziative formative differenziate, per contenuti e livello di approfondimento, in relazione ai diversi ruoli che i dipendenti svolgono:
 - a) livello generale, rivolto a tutti i dipendenti: mirato alla formazione sulle competenze/comportamenti in materia di etica e della legalità;
 - b) livello specifico, rivolto al RPCT, ai referenti, ai componenti degli organismi di controllo, ai dirigenti e funzionari addetti alle aree a maggior rischio corruttivo, mirato a valorizzare le politiche, i programmi e gli strumenti utilizzati per la prevenzione e ad approfondire tematiche settoriali, in relazione al ruolo svolto da ciascun soggetto nell'amministrazione.

- Erogare percorsi formativi con un focus specifico sulle misure del conflitto di interessi e del *pantouflage*, nonché sul codice di comportamento, procedimento e sanzioni disciplinari, antiriciclaggio, alla luce del nuovo PNA 2022.

c) MIGLIORAMENTO DEL CICLO DELLA PERFORMANCE IN UNA LOGICA INTEGRATA (PERFORMANCE, TRASPARENZA, ANTICORRUZIONE)

- Conformemente alle linee individuate nella normativa specifica e nel PNA, l'anticorruzione e la trasparenza fanno parte del ciclo della performance, costituendo elementi di valutazione del personale dirigenziale e non. È pertanto necessario garantire integrazione e coordinamento con gli obiettivi di performance, nonché con gli strumenti e i soggetti che intervengono nel ciclo di gestione della performance, in primis con il Nucleo di valutazione.

d) COORDINAMENTO DELLA STRATEGIA DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE CON QUELLA DI PREVENZIONE DEL RICICLAGGIO E DEL FINANZIAMENTO DEL TERRORISMO

- Attivazione di un sistema organizzativo e procedimentale necessario a dare attuazione alla normativa antiriciclaggio, incardinato nell'Ufficio del RPCT quale struttura con funzioni di ricezione e analisi di segnalazioni e informazioni di operazioni sospette da parte dei Referenti nominati per ciascun Settore dell'Ente. Particolare attenzione, nello svolgimento di tale attività, sarà riservata agli interventi PNRR.