

AREA PRESIDENZA, SEGRETERIA E DIREZIONE GENERALE
SETTORE SEGRETERIA E AFFARI GENERALI

DECRETO N. 13 DEL 23/01/2025

OGGETTO: MODIFICA DECRETO PRESIDENZIALE N. 366/2023 DI INDIVIDUAZIONE AUTORITA' PROCEDENTE ED AUTORITA' COMPETENTE PER LA "VAS" DEL PIANO TERRITORIALE DI COORDINAMENTO PROVINCIALE A SEGUITO DI RIORGANIZZAZIONE

IL PRESIDENTE

PREMESSO che il PTCP vigente è stato approvato in data 11.4.2007, con Deliberazione del Consiglio Provinciale P.V. 27 avente ad oggetto "Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale: adempimenti previsti dall'art. 17, comma 9, L.R. 12/2005 ed approvazione definitiva del piano" ed ha acquistato efficacia in data 2.5.2007 in seguito alla pubblicazione dell'avviso di definitiva approvazione dello stesso sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia, serie inserzioni e concorsi n. 18, del 2 maggio 2007;

VISTE:

- la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 56 del 27.11.2024, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025-2027 e la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 63 del 18.12.2024, con cui è stata approvata la nota di aggiornamento del DUP 2025-2027;
- la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 77 del 19.12.2024, di approvazione del bilancio di previsione finanziario 2025-2026-2027;
- la Deliberazione Presidenziale n. 196 del 23.12.2024, di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2025/2027;
- la Deliberazione Presidenziale n. 10 del 07.02.2024, di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) per il triennio 2024/2026;

CONSIDERATO che nel "Documento Unico di Programmazione 2025-2027" aggiornato, viene individuato, l'obiettivo strategico 7 "Governare il Territorio";

DATO ATTO che quanto disposto con il presente atto non comporta riflessi diretti o indiretti, presenti o futuri, sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;

RILEVATO che il procedimento di revisione del PTCP unitamente alla valutazione ambientale strategica:

- è stato avviato con Determinazione Dirigenziale dell'Area 4 - Ambiente e Territorio, Settore Territorio n. 917 del 21.4.2017;
- si sono svolte le attività di redazione e consultazione previste dalle disposizioni normative;
- con la Deliberazione Presidenziale del 18.9.2020, n. 128, è avvenuta la presa d'atto del Rapporto Preliminare – Documento di Scoping, a cui è seguita la messa a disposizione, la raccolta delle osservazioni e la raccolta delle proposte comunali in merito agli ambiti destinati all'attività agricola di interesse strategico;
- in data 8 ottobre 2020 si sono svolti la 1° conferenza di valutazione ed il forum pubblico;
- con Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 66 del 30.11.2023 è stata approvata l'integrazione alle linee di indirizzo;
- sono seguite attività di confronto con gli attori ed i soggetti interessati al processo di revisione del piano;

RICHIAMATI:

- il Decreto Presidenziale n. 30 del 10.2.2017, "*Individuazione Autorità Procedente ed Autorità Competente per la Valutazione Ambientale Strategica del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale*";
- il Decreto Presidenziale n. 119 del 16.7.2020, "*Integrazione Decreto Presidenziale n. 30/2017 di individuazione Autorità Procedente ed Autorità Competente per la Valutazione Ambientale Strategica del PTCP*";

- il Decreto Presidenziale n. 366 del 27.12.2023, *“Modifica Decreto Presidenziale n. 119/2020 di individuazione Autorità Procedente ed Autorità Competente per la Valutazione Ambientale Strategica del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale”* (Allegato 1);

RICHIAMATI altresì:

- la Deliberazione Presidenziale n. 9 del 24.1.2020 relativa all'approvazione dell'organigramma e funzionigramma dell'Ente; la Deliberazione Presidenziale n. 73 del 10.6.2024, relativa all'approvazione del nuovo organigramma e funzionigramma dell'Ente; la Deliberazione Presidenziale n. 95 del 18.7.2024, *“Nuova struttura organizzativa dell'Ente (ex Delibera Presidenziale n. 73 del 10.6.2024) – decorrenza 1 agosto 2024”*; la Deliberazione Presidenziale n. 116 del 13.8.2024, *“Nuova struttura organizzativa dell'Ente (ex Delibera Presidenziale n. 73 del 10.6.2024) – decorrenza 1 ottobre 2024”*; la Deliberazione Presidenziale n. 127 del 12.09.2024 *“Parziale rettifica decorrenza delle modifiche organizzative di cui alla Delibera Presidenziale n. 116 del 13.08.2024”*; la Deliberazione Presidenziale n. 200 del 23.12.2024 *“Nuova struttura organizzativa dell'Ente: rettifica decorrenza”*;
- il Decreto Presidenziale n. 79 del 3.5.2024, *“Attribuzione incarichi dirigenziali a decorrere dal 2 maggio 2024”*; il Decreto Presidenziale n. 154 del 31.7.2024 *“Attribuzione incarico dirigenziale a decorrere dal 1° agosto 2024”*; il Decreto Presidenziale n. 164 del 9.8.2024, *“Attribuzione incarico dirigenziale ad interim dell'Area Sviluppo e Sicurezza a decorrere dal 1° settembre 2024”*;
- il Decreto Dirigenziale n. 44 del 28.2.2020 inerente alla definizione della microstruttura dell'Area Tecnica, come modificato dal Decreto Dirigenziale n. 227 del 30.9.2021;

VISTI:

- il D.Lgs. 152/2006, *“Norme in materia ambientale”*, articolo 5, *“Definizioni”*, comma 1, lettera p) e lettera q), che recita: *“Autorità competente: la pubblica amministrazione cui compete [...] l'elaborazione del parere motivato, nel caso di valutazione di piani e programmi [...]”*; *“Autorità procedente: la pubblica amministrazione che elabora il piano, programma soggetto alle disposizioni del presente decreto, ovvero nel caso in cui il soggetto che predispone il piano, programma sia un diverso soggetto pubblico o privato, la pubblica amministrazione che recepisce, adotta o approva il piano, programma”*;
- l'art. 7, comma 7, del citato decreto dispone che le Regioni disciplinano *“con proprie leggi e regolamenti le competenze proprie e quelle degli altri enti locali in materia di VAS”*.
- la L.R. 12/2005, *“Legge per il governo del territorio”*, all'articolo 4, *“Valutazione ambientale dei piani, stabilisce: “3 bis. Le funzioni amministrative relative alla valutazione ambientale di piani e programmi sono esercitate dall'ente cui compete l'adozione o anche l'approvazione del piano o programma. 3 ter. L'autorità competente per la Valutazione Ambientale Strategica (VAS), individuata prioritariamente all'interno dell'ente di cui al comma 3 bis, deve possedere i seguenti requisiti: a) separazione rispetto all'autorità procedente; b) adeguato grado di autonomia; c) competenza in materia di tutela, protezione e valorizzazione ambientale e di sviluppo sostenibile. 3 quater”*;
- la Deliberazione di Giunta Regionale 10.11.2010, n. 9/761, che approva i nuovi modelli metodologici procedurali e organizzativi; l'allegato 1c, *“Modello metodologico procedurale ed organizzativo della valutazione ambientale di piani e programmi (VAS) - Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale, al paragrafo 3.1 bis “Autorità procedente” recita: “La Provincia è l'autorità procedente, cui compete l'elaborazione della dichiarazione di sintesi. Tale autorità è individuata all'interno dell'ente tra coloro che hanno responsabilità nel procedimento del PTCP” e al paragrafo 3.2 “Autorità competente per la VAS”, recita: «È la pubblica amministrazione cui compete l'adozione del provvedimento di verifica di assoggettabilità e l'elaborazione del parere motivato. La Provincia, individua all'interno dell'ente l'autorità competente per la VAS con atto formale reso pubblico, nel rispetto dei principi generali stabiliti dai d.lgs. 16 gennaio 2008, n. 4 e 18 agosto 2000, n. 267. Essa deve possedere i seguenti requisiti: a) separazione rispetto all'autorità procedente; b) adeguato grado di autonomia nel rispetto dei principi generali stabiliti dal d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, fatto salvo quanto previsto dall'articolo 29, comma 4, legge n. 448/2001; c) competenze in materia di tutela, protezione e valorizzazione ambientale e di sviluppo sostenibile. E' altresì possibile che l'autorità competente per la VAS sia individuata in un team interdisciplinare che comprenda, oltre a coloro che hanno compiti di tutela e valorizzazione ambientale (i dirigenti e o responsabile delle strutture a ciò predisposte), anche il responsabile di procedimento del PTCP o altri aventi compiti di sovrintendere alla direzione generale della Provincia”*;
- la Circolare *“L'applicazione della valutazione ambientale di piani e programmi - VAS nel contesto comunale”*, approvata con Decreto della Direzione Generale Territorio della Regione Lombardia n. 13071/2010 - richiamata per analogia - che al paragrafo 5 riporta: *“Nell'individuazione dell'Autorità competente per la VAS si dovrà porre attenzione ai seguenti aspetti: - separazione delle due Autorità: è necessario verificare che non vi sia sovrapposizione tra le due Autorità, ma che ognuna di*

esse sia autonoma nello svolgimento delle proprie funzioni; - adeguato grado di autonomia: in presenza di organici strutturati gerarchicamente la pubblica amministrazione procedente assicura, attraverso regolamento o specifico atto, l'autonomia operativa dell'Autorità competente per la VAS; - competenze in materia di tutela, protezione e valorizzazione ambientale e di sviluppo sostenibile: l'Autorità competente per la VAS, in coerenza con quanto disposto dall'art. 7 del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i., è individuata tra coloro che all'interno del comune hanno compiti di tutela, protezione e valorizzazione ambientale e di sviluppo sostenibile";

VISTA la citata Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 63/2024 di aggiornamento del "Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025-2027", dove vengono declinati gli obiettivi strategici (*Linee programmatiche di mandato, Valore pubblico - Obiettivi strategici - Missioni*):

- viene individuato l'obiettivo strategico 7 "Governare il Territorio";
- tale obiettivo comprende le seguenti "Missioni": Missione 08 Assetto del territorio ed edilizia abitativa; Missione 09 Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente; Missione 10 Trasporto e diritto alla mobilità; Missione 11 Soccorso civile; Missione 16 Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca;

DATO ATTO che tali obiettivi fanno capo all'Area Tecnica e all'Area Sviluppo e Sicurezza;

RICORDATO che:

- attualmente la Provincia di Varese non è dotata di un direttore generale;
- la Provincia è dotata di un Segretario Generale e di tre dirigenti, come risulta dal richiamato Decreto Presidenziale n. 79/2024 e dal Decreto Presidenziale n. 164/2024;
- l'Area Sviluppo e Sicurezza, con la sua articolazione Settore Polizia Ittico-Venatoria e Protezione Civile, concorre all'obiettivo strategico 7 "Governare il Territorio" di cui alla citata deliberazione del Consiglio Provinciale n. 63/2024 di aggiornamento del "Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025-2027";
- non si ritrovano quindi in un unico organo o ufficio i requisiti previsti per l'individuazione dell'Autorità competente per la valutazione ambientale strategica;
- risulta necessario garantire la separazione tra Autorità procedente ed Autorità competente per la VAS;
- il Dirigente dell'Area Tecnica attualmente dirige i Settori: Servizi Amministrativi di Supporto all'area, Ambiente, Territorio, Servizi integrati funzionamento e controlli, Edilizia patrimoniale e scolastica, Viabilità, Trasporto e catasto strade, Istruzione e formazione professionale ed il Servizio prevenzione e protezione;
- sono confluite nell'Area Tecnica - diretta da un dirigente - sia le attività di pianificazione territoriale che la maggior parte delle attività di tutela, protezione, valorizzazione ambientale e sviluppo sostenibile;
- il Settore Territorio - che costituisce un'articolazione dell'Area Tecnica - si occupa di pianificazione e gestione del territorio e, pertanto, è l'unità organizzativa che gestisce il procedimento di pianificazione territoriale, con il supporto del gruppo di lavoro intersettoriale e multidisciplinare costituito con Decreto Dirigenziale n. 199 del 27.9.2019, come modificato dal Decreto Dirigenziale n. 238 del 30.9.2021;
- il Dirigente dell'Area Tecnica svolge le funzioni di Autorità procedente del PTCP;
- il Dirigente dell'Area Tecnica dall'1.9.2024 ricopre *ad interim* anche l'incarico dirigenziale dell'Area Sviluppo e Sicurezza;
- un team interdisciplinare ha svolto il ruolo di Autorità competente per la VAS del PTCP dal luglio 2020 (Decreto n. 119/2000 e Decreto n. 366/2023), del Piano Cave (Decreto Presidenziale n. 172/2020) e dei Piani di Gestione delle Riserve Naturali Regionali e dei Siti Natura 2000 (Decreto Presidenziale n. 367 del 27.12.2023);
- l'individuazione di un team interdisciplinare, quale autorità competente per la VAS del PTCP, discende dalla struttura organizzativa vigente, dai documenti programmatori e dalla necessità di garantire la citata separazione delle due autorità;

TENUTO CONTO:

- di quanto previsto dalle disposizioni in precedenza richiamate ed in particolare della Deliberazione di Giunta Regionale 10.11.2010, n. 9/761, Allegato 1c, che al paragrafo 3.2 "Autorità competente per la VAS", recita: « [...] E' altresì possibile che l'autorità competente per la VAS sia individuata in un team interdisciplinare che comprenda, oltre a coloro che hanno compiti di tutela e valorizzazione ambientale (i dirigenti e o responsabile delle strutture a ciò predisposte), anche il responsabile di

procedimento del PTCP o altri aventi compiti di sovrintendere alla direzione generale della Provincia”;

- che l'art. 97 del D.Lgs. 267/2000 al comma 4 recita *“Il segretario sovrintende allo svolgimento delle funzioni dei dirigenti e ne coordina l'attività, salvo quando ai sensi e per gli effetti del comma 1 dell'articolo 108 il sindaco e il presidente della provincia abbiano nominato il direttore generale”* ed inoltre prevede che il Segretario *“esercita ogni altra funzione attribuitagli dallo statuto o dai regolamenti, o conferitagli dal sindaco o dal presidente della provincia”*, analogamente l'art. 12 del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi vigente, precisando al comma 4 che *“Nel caso di mancata individuazione del Direttore Generale, il Segretario coordina l'organizzazione complessiva dell'Ente”*;

RITENUTO pertanto di modificare il Decreto Presidenziale n. 366/2023:

- sostituendo il Segretario Generale al Direttore Generale;
- introducendo le modifiche discendenti dal fatto che il Dirigente dell'Area Tecnica ricopre, dall'1.9.2024 *ad interim*, anche l'incarico dirigenziale dell'Area Sviluppo e Sicurezza;
- introducendo infine le modifiche conseguenti alla riorganizzazione dell'Ente ed alla modifica degli atti di programmazione;

DATO ATTO che sono state acquisite nel dicembre 2024 le dichiarazioni relative all'assenza di conflitti di interessi (depositate agli atti);

RILEVATO che l'Autorità Competente per la VAS si riferisce esclusivamente al “Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale” e alle sue varianti, in quanto la specificità e pluralità delle competenze pianificatorie e programmatiche in capo alla Provincia non consentono un'individuazione generale e astratta per la totalità dei procedimenti;

PRECISATO E SOTTOLINEATO che l'Autorità Procedente e l'Autorità Competente per la VAS agiscono in autonomia, liberati da vincoli organizzativi e gerarchici;

per propria competenza ai sensi dell'articolo 1, comma 55, della citata L. 56/2014, che prevede che il presidente della provincia *“sovrintende al funzionamento dei servizi e degli uffici e all'esecuzione degli atti”* e degli articoli 14, relativo alle competenze del presidente e 15, “Atti presidenziali”, dello Statuto provinciale vigente;

DECRETA

per le motivazioni indicate in premessa ed espressamente richiamate quali parte integrante e sostanziale del presente atto:

1. DI MODIFICARE il precedente Decreto Presidenziale n. 366/2023 (Allegato “1”):
 - sostituendo il Segretario Generale al Direttore Generale nel team interdisciplinare, che svolge il ruolo di Autorità Competente per la VAS del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale e relative varianti;
 - introducendo le modifiche discendenti dal fatto che il Dirigente dell'Area Tecnica ricopre, dall'1.9.2024 *ad interim*, anche l'incarico dirigenziale dell'Area Sviluppo e Sicurezza;
 - introducendo infine le modifiche conseguenti alla riorganizzazione dell'Ente ed alla modifica degli atti di programmazione;
2. DI CONFERMARE, per il resto, la composizione già vigente e l'Autorità Procedente;
3. DI DARE ATTO, pertanto, che a seguito della presente modifica:
 - l'Autorità Procedente del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale e delle relative varianti, responsabile del procedimento di pianificazione, continua ad essere il Dirigente *pro tempore* dell'Area Tecnica, unicamente nella sua funzione di dirigente del Settore Territorio che si avvale del citato Settore;
 - l'Autorità Competente per la Valutazione Ambientale Strategica - relativamente al Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale e alle sue varianti - è rappresentata da un team interdisciplinare che comprende i seguenti soggetti:
 - il Segretario Generale *pro tempore*, che svolge anche le funzioni di coordinamento e sovrintendenza, a cui è attribuita la firma dei provvedimenti finali, ove necessario corredati da un allegato tecnico a firma di tutti i componenti del team;

- il Responsabile *pro tempore* del Settore Ambiente dell'Area Tecnica, in possesso - in virtù della posizione ricoperta - dei requisiti previsti dalle disposizioni vigenti in relazione al piano in argomento ed in ragione della sua competenza in materia di tutela, protezione e valorizzazione ambientale, il quale si avvale delle risorse umane e strumentali del citato settore, con la precisazione che - per quanto attiene allo svolgimento della presente funzione e attività - il responsabile individuato ed il relativo settore vengono espressamente liberati dai vincoli organizzativi e gerarchici dell'Area di appartenenza, ciò al fine di garantire la separazione e l'autonomia funzionale e operativa delle due Autorità, procedente e competente;
 - l'Ing. Francesco Miglierina, Commissario Capo, Responsabile del Settore Polizia Ittico-Venatoria e Protezione Civile dell'Area Sviluppo e Sicurezza, in possesso dei requisiti previsti dalle disposizioni vigenti in relazione al piano in argomento come risulta dalla documentazione depositata agli atti (certificato di laurea, certificato di 2° laurea, *curriculum vitae* del 2.2.2017) che attesta una specifica competenza in materia ambientale (già individuato con Decreto presidenziale n. 30/2017) ed in relazione al fatto che il Settore di appartenenza concorre all'obiettivo strategico 7 "Governare il Territorio" di cui alla deliberazione del Consiglio Provinciale n. 63/2024 di aggiornamento del "Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025-2027", con la precisazione che - per quanto attiene allo svolgimento della presente funzione e attività - il responsabile individuato viene espressamente liberato dai vincoli organizzativi e gerarchici dell'Area di appartenenza, ciò al fine di garantire la separazione e l'autonomia funzionale e operativa delle due Autorità, procedente e competente;
 - il Dott. Paolo Landini, Istruttore Direttivo Ambientale presso l'Ufficio Sostenibilità Ambientale del Settore Servizi Amministrativi di Supporto dell'Area Tecnica, in possesso dei requisiti previsti dalle disposizioni vigenti in relazione al piano in argomento ed in ragione della sua competenza in materia di valorizzazione ambientale e di sviluppo sostenibile, con la precisazione che - per quanto attiene allo svolgimento della presente funzione e attività - il funzionario individuato viene espressamente liberato dai vincoli organizzativi e gerarchici del Settore e dell'Area di appartenenza, ciò al fine di garantire la separazione e l'autonomia funzionale e operativa delle due Autorità, procedente e competente;
4. DI PRECISARE E SOTTOLINEARE che l'Autorità Procedente e l'Autorità Competente per la VAS agiscono in autonomia, liberati da vincoli organizzativi e gerarchici;
5. DI DARE ATTO che:
- sono state acquisite nel dicembre 2024 le dichiarazioni relative all'assenza di conflitti di interessi (depositate agli atti);
 - il presente provvedimento resterà pubblicato sul sito web provinciale nella sezione "Amministrazione trasparente" – "Pianificazione e governo del territorio" "PTCP" ex art. 39 del D.Lgs. 33/2013, inoltre verrà pubblicato sul sito web regionale SIVAS (Sistema Informativo Lombardo Valutazione Ambientale Piani e Programmi) (<http://www.cartografia.regione.lombardia.it/sivas/>), sulla pagina web dedicate alla revisione del piano (<http://www.provincia.va.it/code/75162/Revisione-PTCP>) e all'albo pretorio provinciale;
 - quanto disposto con il presente atto non comporta riflessi diretti o indiretti, presenti o futuri, sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente.

IL PRESIDENTE
MARCO MAGRINI

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)