

DELIBERAZIONE DEL PRESIDENTE

N. 102 DEL 31/07/2024

OGGETTO: APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2025/2027 PER LA PRESENTAZIONE AL CONSIGLIO PROVINCIALE (ART.170 D.LGS. 267/2000)

L'anno **2024**, addì **31** del mese di **luglio** alle ore **16:00**, nella sala delle adunanze del palazzo provinciale il Presidente MARCO MAGRINI con la partecipazione del Segretario Generale CLAUDIO LOCATELLI adotta il seguente provvedimento:

IL PRESIDENTE

Con i poteri conferiti dalla Legge n. 56/2014 che disciplina le competenze dello stesso "... rappresenta l'Ente, convoca e presiede il Consiglio Provinciale e l'Assemblea dei Sindaci, sovrintende al funzionamento dei servizi e degli uffici e all'esecuzione degli atti; esercita le altre funzioni attribuite dallo Statuto"

Visto lo statuto della Provincia di Varese adottato dal Consiglio Provinciale nella seduta del 30 luglio 2019 con deliberazione n. 29 ed in particolare l'art. 14 "Elezione e competenze " e l'art. 15 "Atti Presidenziali";

Preso atto che con deliberazioni del Presidente della Provincia:

- P.V. n. 156 del 30/11/2023 Delibera del Presidente ad oggetto: "DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2024-2026: NOTA DI AGGIORNAMENTO PER LA PRESENTAZIONE AL CONSIGLIO PROVINCIALE (ART. 170 D.LGS. 267/2000)" dell'unità proponente "SETTORE PROGRAMMAZIONE STRATEGICA E ORGANIZZAZIONE";
- P.V. n. 98 del 31/07/2023 Delibera del Presidente ad oggetto: "APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2024/2026 PER LA PRESENTAZIONE AL CONSIGLIO PROVINCIALE (ART.170 D.LGS. 267/2000) dell'unità proponente "SETTORE PROGRAMMAZIONE STRATEGICA E ORGANIZZAZIONE";
- P.V. n. 95 del 20/07/2023 Delibera del Presidente ad oggetto: "DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2023-2025: SECONDA NOTA DI AGGIORNAMENTO PER LA PRESENTAZIONE AL CONSIGLIO PROVINCIALE (ART. 170 D.LGS. 267/2000)" dell'unità proponente "SETTORE PROGRAMMAZIONE STRATEGICA E ORGANIZZAZIONE";

Preso atto che con deliberazioni del Consiglio Provinciale:

- P.V. n. 71 del 14/12/2023 Delibera di Consiglio ad oggetto: "NOTA DI AGGIORNAMENTO DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2024-2026: APPROVAZIONE" dell'unità proponente "SETTORE PROGRAMMAZIONE STRATEGICA E ORGANIZZAZIONE";
- P.V. n. 67 del 30/11/2023 Delibera di Consiglio ad oggetto: "APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2024-2026"5074 / 2023" dell'unità proponente "SETTORE PROGRAMMAZIONE STRATEGICA E ORGANIZZAZIONE";
- P.V. n. 35 del 31/07/2023 Delibera di Consiglio ad oggetto: "APPROVAZIONE SECONDA NOTA DI AGGIORNAMENTO DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2023-2025" dell'unità proponente "SETTORE PROGRAMMAZIONE STRATEGICA E ORGANIZZAZIONE";

Preso altresì atto che con deliberazione del Consiglio Provinciale:

- P.V. n. 75 del 18/12/2023 è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2024/2026 e relativi allegati e sue successive variazioni;

Richiamate le deliberazioni presidenziali:

- P.V. n. 1 dell'08/01/2024 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2024/2026 e successive modificazioni;
- P.V. n. 10 del 07/02/2024 di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) per il triennio 2024/2026;
- P.V. n. 83 del 20/06/2024 ad oggetto: "AGGIORNAMENTO DEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE (P.I.A.O.) PER IL TRIENNIO 2024/2026";

Considerato che:

- con il D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118, emanato in attuazione degli articoli 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009 n. 42, e recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di

bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi”, è stata approvata la riforma della contabilità degli enti territoriali (regioni, province, comuni ed enti del SSN);

- la suddetta riforma, entrata in vigore il 1° gennaio 2015 dopo tre anni di sperimentazione, è considerata un tassello fondamentale alla generale operazione di armonizzazione dei sistemi contabili di tutti i livelli di governo, nata dall’esigenza di garantire il monitoraggio ed il controllo degli andamenti della finanza pubblica e consentire la raccordabilità dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio con quelli adottati in ambito europeo;
- il decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, a completamento del quadro normativo di riferimento, ha modificato ed integrato il D.Lgs. n. 118/2011 recependo gli esiti della sperimentazione ed il D.Lgs. n. 267/2000, al fine di rendere coerente l’ordinamento contabile degli enti locali alle nuove regole della contabilità armonizzata;

Visto che il D. Lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.):

- all’art. 151, comma 1, prevede che: *“Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell’interno, d’intesa con il Ministro dell’economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze”;*
- all’art. 170, comma 1, prevede che: *“Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione”;*
- all’art. 170, comma 5, prevede che: *“Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l’approvazione del bilancio di previsione”;*
- all’art. 174, comma 1, prevede che: *“Lo schema di bilancio di previsione finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall’organo esecutivo e da questo presentati all’organo consiliare unitamente agli allegati entro il 15 novembre di ogni anno secondo quanto stabilito dal regolamento di contabilità”;*

RICHIAMATO, a tal fine, il principio della programmazione (allegato 4/1 del [D.Lgs. n. 118/2011](#)), il quale prevede che:

- *il DUP è lo strumento che permette l’attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative;*
- *il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione;*

Dato atto che, come disposto dalla legge 56/2014 (commi 59 e 68), il Presidente, eletto il 29/1/2023, dura in carica quattro anni, mentre il Consiglio Provinciale, che dura in carica due anni, è stato rinnovato con le elezioni del 18/12/2021;

Richiamato il provvedimento n. 2 del 08/02/2023 con cui il Consiglio Provinciale convalida le elezioni del Presidente per il quadriennio 2023-2027;

Preso atto che, con deliberazione n. 15 del 28/4/2023, il Consiglio Provinciale, ai sensi dell’art. 46 comma 30 del D.Lgs. n. 267/2000, ha preso atto delle nuove linee programmatiche presentate dal neoeletto Presidente, relative alle azioni e ai progetti da realizzare nel corso del suo mandato;

Visti:

- gli indirizzi forniti dalle Linee Programmatiche di cui sopra;

- il contenuto del principio contabile relativo alla programmazione (allegato 4/1 al [D.Lgs. 118/2011](#) e successive modificazioni) nel quale con riferimento alla struttura del documento vengono forniti alcuni elementi minimali riportati all'interno delle due sezioni individuate nei paragrafi 8.1 e 8.2 e cioè la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO). In particolare:
 1. la **sezione strategica** sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato di cui all'art. 46 comma 3 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell'ente con un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo;
 2. la **sezione operativa** costituisce lo strumento a supporto del processo di previsione definito sulla base degli indirizzi generali e degli obiettivi strategici fissati nella SeS del DUP in un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del bilancio di previsione di cui ne supporta il processo di previsione;

Dato atto che il DUP, nella seconda parte della sezione operativa, sulla base della normativa vigente, contempla documenti programmatori essenziali per l'amministrazione dell'ente locale quali:

- piano del fabbisogno triennale del personale;
- il piano delle alienazioni e valorizzazioni del patrimonio immobiliare disponibile
- il programma triennale delle OO.PP. e relativo elenco annuale;
- il programma triennale degli acquisti dei beni e dei servizi, così come disposto dal nuovo Codice dei Contratti, approvato con il D. Lgs. n. 36 del 31/3/2023, art.37 (schede di cui all'allegato I.5);
- programma annuale degli incarichi di collaborazione autonoma;
- ulteriori strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale dell'ente di cui il legislatore prevede la redazione e approvazione;

Richiamato il DPR 24 giugno 2022, n. 81 "Regolamento recante individuazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione", art. 1, comma 1, che individua gli adempimenti di programmazione soppressi in quanto assorbiti dal Piano (PIAO);

Dato altresì atto che il piano del fabbisogno di personale trova concretezza nel PIAO, quale apposita sottosezione 3.3, e che nel DUP 2025-2027 vengono solo programmate le risorse finanziarie per tutti gli anni previsti dal DUP, da destinare ai fabbisogni di personale, quantificate sulla base della spesa per il personale in servizio e di quella connessa alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente;

Richiamate le disposizioni previste dal decreto 16 gennaio 2018, n. 14 dal MIT inerenti alla redazione degli schemi-tipo per la programmazione triennale dei lavori pubblici e biennale degli acquisti di beni e servizi e il comunicato n. 6213 del 30/6/2023 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;

Dato atto che l'amministrazione ha provveduto a predisporre la programmazione di cui sopra e che pertanto il DUP 2025-2027 è stato redatto includendo:

- risorse per la programmazione del fabbisogno del personale per il periodo;
- il piano delle alienazioni e valorizzazioni del patrimonio immobiliare;
- la programmazione triennale dei lavori pubblici;
- la programmazione triennale degli acquisti e beni e servizi;
- il programma degli incarichi di collaborazione autonoma;

Riservandosi di rinviare alla nota di aggiornamento del DUP, prevista per il 15 novembre del corrente anno, i contenuti delle suddette programmazioni che risultano attualmente *in fieri* o non ancora disponibili;

Visto Lo Statuto provinciale;

Visto il D.Lgs. n. 118/2011;

Richiamata la Delibera di Consiglio provinciale n. 62 del 30.11.2023 ad oggetto: "REGOLAMENTO DI CONTABILITA' – APPROVAZIONE" e in particolare l'art. 6 comma 1 lettera a);

Visti i seguenti pareri espressi ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D.Lgs. 267/2000, ognuno per quanto di rispettiva competenza:

- parere “favorevole” in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Dirigente del Settore Programmazione Strategica e Organizzazione Dr. Claudio Locatelli;
- parere “favorevole” in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Dirigente dell'Area Tecnica Arch. Giuseppe Ruffo;
- parere “favorevole” in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Dirigente dell'Area Sviluppo e Sicurezza Dott. Rodolfo Di Gilio;
- parere “favorevole” in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Dirigente dell'Area Risorse Dott. Raffaele Buononato;
- parere “favorevole” in ordine alla regolarità contabile espresso dal Dirigente del Settore Finanze e Bilancio, Dott. Raffaele Buononato;

DELIBERA

1. di approvare - ai sensi dello Statuto della Provincia di Varese, del D. lgs. 267/2000 (TUEL) e del d.lgs. 118/2011 - il Documento Unico di Programmazione per gli anni 2025-2027, allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale alla presente deliberazione, per la presentazione al Consiglio Provinciale;
2. di dare mandato al Dirigente del Settore Finanze e Bilancio, di trasmettere il presente atto al Collegio dei Revisori dei conti per la richiesta di parere ai sensi dell'articolo 239, comma 1 lettera b) n. 2), del Decreto Legislativo n. 267/2000 prima dell'approvazione da parte del Consiglio Provinciale;
3. di dare atto che sul presente provvedimento sono stati espressi i pareri favorevoli ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000, così come sostituito dall'art. 3, comma 1, lettera b), decreto-legge n. 174 del 2012;
4. di dare atto, altresì, che tale provvedimento emanato da organo monocratico rappresenta una decisione derivante da valutazioni tecniche e pertanto segue l'iter procedimentale e consequenziale a quello già fissato per le deliberazioni dell'organo esecutivo;
5. di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, D.Lgs. 267/2000 per gli adempimenti connessi all'iter della programmazione.



Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

IL PRESIDENTE
MARCO MAGRINI

IL SEGRETARIO GENERALE
CLAUDIO LOCATELLI